



**МИНИСТЕРСТВО НАУКИ
И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНОБРНАУКИ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Тверская ул., д. 11, стр. 1, 4, Москва, 125009

Тел.: (495) 547-13-16

e-mail: info@minobrnauki.gov.ru

<http://www.minobrnauki.gov.ru>

06.05.2024 № **МН-14/1409-ДС**

На № _____ от _____

Депутату
Государственной Думы
Федерального Собрания
Российской Федерации

Морозову С.И.

Копия:
Аппарат Правительства
Российской Федерации

О направлении информации
Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации № 29273-П8
от 9 апреля 2024 г.

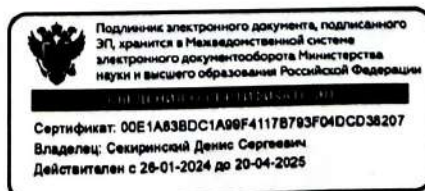
Уважаемый Сергей Иванович!

Министерство науки и высшего образования Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2024 г. № 29273-П8 совместно с Минэкономразвития России (Колесников М.А., письмо от 23 апреля 2024 г. № 14250-КМ/Д01и), Минпромторгом России (Осьмаков В.С., письмо от 24 апреля 2024 г. № ОВ-43021/12), Минфином России (Кадочников П.А., письмо от 23 апреля 2024 г. № 12-12-05/38168), Минэнерго России (Сорокин П.Ю., письмо от 23 апреля 2024 г. № ПС-6510/11), Минцифры России (Шойтов А.М., письмо от 23 апреля 2024 г. № АШ-П18-254717) рассмотрело Ваше обращение по вопросу реализации проекта «изобретательская инициатива» и направляет информационную справку.

Приложение: на 23 л. в 1 экз.

С уважением,

Рыбникова Татьяна Алексеевна
(495) 547-13-70 (доб. 3911)



Д.С. Секиринский

**Информационная справка по вопросу реализации мероприятий проекта
«Изобретательская инициатива»**

Развитие научной и научно-технической деятельности является одним из приоритетных направлений государственной политики Российской Федерации. Важность данного направления закреплена в Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 28 февраля 2024 г. № 145 (далее – Стратегия), в качестве одного из приоритетных направлений научно-технологического развития согласно пункту 21 Стратегии выступает направление, позволяющие получить значимые научные и научно-технические результаты, создать отечественные наукоемкие технологии.

Политика и меры в области научно-технологического развития Российской Федерации носят строго структурированный и комплексный характер, включая создание механизмов выявления и актуализации результатов интеллектуальной деятельности (далее – РИД), в том числе изобретений.

Управление научной и научно-технической деятельностью осуществляется на основе сочетания принципов государственного регулирования и самоуправления, что позволяет наиболее полно и рационально развивать различные виды научной, научно-технической, инновационной (изобретательской) деятельности в Российской Федерации.

Важно отметить, что для оказания помощи исследователям и изобретателям в Российской Федерации созданы и действуют различные федеральные и региональные инновационные фонды, и иные структуры, которые призваны на договорной основе осуществлять поиск организаций и предприятий, заинтересованных в использовании технических новшеств, и содействовать авторам в практической реализации их разработок.

Реестр фондов поддержки научной, научно-технической, инновационной деятельности находится по адресу: <http://minobrnauki.gov.ru/grants/funds/>. Данный ресурс позволяет выбрать фонд по заданным параметрам, оптимально подходящий по запросу лица, заинтересованного в получении финансовой поддержки.

В отношении разработки и внедрения дополнительных образовательных программ, направленных на развитие различных компетенций у создателей РИД, изобретателей сообщаем, что организации, осуществляющие образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам высшего образования, самостоятельно разрабатывают образовательные программы в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами (пункты 5 и 7 статьи 12 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 273-ФЗ). Федеральные государственные образовательные стандарты высшего образования приведены в соответствие с требованиями профессиональных стандартов и предусматривают возможность разработки образовательными организациями высшего образования гибких образовательных программ, расширение возможности усиления практической подготовки обучающихся, формирование профессиональных компетенций выпускников на основе профессиональных стандартов (при наличии) и (или) требований рынка труда. В соответствии с пунктом 6 статьи 76 Федерального закона № 273-ФЗ содержание дополнительной профессиональной программы определяется образовательной программой, разработанной и утвержденной организацией, осуществляющей образовательную деятельность, если иное не установлено Федеральным законом № 273-ФЗ и другими федеральными законами, с учетом потребностей лица, организации, по инициативе которых осуществляется дополнительное профессиональное образование.

Пунктом 9 статьи 76 Федерального закона № 273-ФЗ установлено, что содержание дополнительных профессиональных программ должно учитывать

профессиональные стандарты, квалификационные требования, указанные в квалификационных справочниках по соответствующим должностям, профессиям и специальностям, или квалификационные требования к профессиональным знаниям и навыкам, необходимым для исполнения должностных обязанностей, которые устанавливаются в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации о государственной службе. При этом, статьей 196 Трудового кодекса Российской Федерации установлено, что необходимость подготовки работников (профессиональное образование и профессиональное обучение) и дополнительного профессионального образования, а также направления работников на прохождение независимой оценки квалификации для собственных нужд определяет работодатель.

Таким образом, принятие решения о разработке, реализации и содержании конкретной образовательной программы высшего образования или дополнительной профессиональной программы относится к компетенции образовательной организации.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2020 г. № 2027-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Интеллектуальная собственность» (далее – дорожная карта). В целях актуализации мероприятий дорожной карты в нее на регулярной основе вносятся изменения, подготовленные с участием заинтересованных федеральных органов исполнительной власти, бизнес-сообщества, экспертной группой по направлению «Интеллектуальная собственность» по экспертному сопровождению разработки и реализации планов мероприятий («дорожных карт») «Трансформация делового климата» (далее – Экспертная группа).

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р утверждена Концепция технологического развития на период

до 2030 года (далее – Концепция технологического развития). Реализация Концепции технологического развития направлена на развитие высокотехнологичных отраслей экономики Российской Федерации. Концепция технологического развития создает комплексную систему, которая связывает науку, технологии и производство. Исполнение ее положений позволит внести вклад в диверсификацию российской экономики, увеличив долю высокотехнологичных отраслей, в том числе благодаря собственным линиям разработки, что, в свою очередь, обеспечит создание и последующее развитие отечественных технологий и продуктов на их основе, включая разработку новых поколений. В целом, Концепция технологического развития позволит выделить технологическую политику в отдельное направление, связывающее научные разработки и серийное промышленное производство, а также сформирует изменения в действующие механизмы поддержки исследований и разработок с учетом их фокусировки на ключевые перечни технологий. В этих целях Минэкономразвития России совместно с заинтересованными органами разработан проект федерального закона «О технологической политике в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона). Целью проекта федерального закона является создание условий для ускоренной разработки и внедрения технологических инноваций для решения социально-экономических задач.

Кроме того, согласно представленному проекту мероприятий «Изобретательская инициатива» (далее – Проект) предлагается установить минимальный размер выплат работодателем работнику вознаграждения за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные промышленные образцы. В соответствии с пунктом 5 статьи 1246 Гражданского кодекса Российской Федерации Правительство Российской Федерации вправе устанавливать ставки, порядок и сроки выплаты вознаграждения за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные промышленные образцы. Данные ставки, порядок и сроки

применяются в случае, если работодатель и работник не заключили договор, устанавливающий размер, условия и порядок выплаты вознаграждения. Закрепление минимального размера выплат способно создать дополнительную финансовую нагрузку на бизнес без учета финансово-экономического положения конкретной организации (работодателя) в части возможности осуществления таких минимальных выплат своим работникам.

Вместе с этим обращаем внимание, что в случае отсутствия договора, устанавливающего размер, условия и порядок выплаты вознаграждения за создание служебных РИД стороны (работодатель и работник) обязаны руководствоваться Правилами выплаты вознаграждения за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные промышленные образцы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2020 г. № 1848 (далее – Правила № 1848). Отмечаем, что в целях обеспечения интересов создателей РИД Минобрнауки России были внесены изменения в Правила № 1848, в результате принятия которых вознаграждение работнику научной организации и (или) образовательной организации высшего образования за предоставление права использования созданного им служебного изобретения, служебной полезной модели, служебного промышленного образца другому лицу или за передачу права на получение патента, или исключительного права на созданное работником служебное изобретение, служебную полезную модель, служебный промышленный образец увеличено до 50 процентов от вознаграждения работодателя по соответствующему договору.

В отношении создания фонда по управлению правами на РИД сообщаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2021 г. № 1644 учрежден Российский центр оборота прав на результаты творческой деятельности, деятельность которого направлена на совершенствование регулирования оборота прав на результаты творческой деятельности, в том числе в научно-технической сфере, стимулирование развития науки и предпринимательства, развитие экспортного потенциала

российской экономики, создание условий для самореализации граждан и развития талантов. Минфином России отмечается, что создание еще одной организации, осуществляющей деятельность в области оборота прав на РИД является излишним, и может повлечь дополнительную нагрузку на государственный бюджет.

Также Проектом предлагается закрепить за государственными корпорациями и предприятиями с государственным участием обязанность выделения фиксированного процента от выручки на освоение производства «внешних» инновационных продуктов, а также предусмотреть механизмы последующей компенсации со стороны соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации. В этой связи обращаем внимание, что Межведомственной комиссией по технологическому развитию при Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию России были одобрены методические указания по разработке и актуализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий (далее – методические указания, ПИР). Согласно методическим указаниям ПИР разрабатываются и актуализируются, в том числе с учетом национальных программ и проектов, утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, планов мероприятий Национальной технологической инициативы (НТИ), одобренных президиумом Совета по модернизации экономики и инновационному развитию России. При этом учет в ПИР мероприятий национальных проектов и программ осуществляется в первую очередь в части мероприятий, предусматривающих привлечение внебюджетных источников финансирования. В связи с этим механизм компенсаций со стороны соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный Проектом не поддерживаются.

Также Проектом предлагается внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – НК РФ), предусматривающие освобождение от обязанности уплаты отчислений в социальный фонд с выплат авторам служебных РИД. Страховые взносы уплачиваются в целях обязательного социального страхования застрахованных лиц и являются источником финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующим видам обязательного социального страхования. В связи с этим полное освобождение от обложения страховыми взносами вознаграждений авторам РИД приведет к уменьшению размера выплат страхового обеспечения таким лицам по соответствующим видам обязательного социального страхования, в частности, к невозможности формировать свои пенсионные права в полном объеме, что в дальнейшем может повлечь ограничение их права на пенсионное обеспечение. Кроме того, предлагаемое освобождение от обложения страховыми взносами вознаграждений авторам РИД повлечет снижение объемов доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, что приведет к необходимости выделения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджетов данных фондов. Учитывая изложенное, меры государственной поддержки не должны затрагивать систему обязательного социального страхования, которая финансируется за счет сумм страховых взносов, учитывая, что вопросы предоставления преференций в этой части связаны с соблюдением прав застрахованных лиц в системе обязательного социального страхования и источниками финансирования доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, за счет средств которых обеспечиваются государственные социальные гарантии граждан. Таким образом, данные инициативы также не поддерживаются.

Кроме того, Проект предусматривает внесение изменений в НК РФ, предусматривающих освобождение от уплаты транспортного налога с самодельных транспортных средств, имеющих технические решения,

защищенные патентом. В этой связи отмечаем, что в соответствии со статьей 14 НК РФ транспортный налог является региональным налогом, формирующим в значительной степени доходную базу региональных бюджетов. Данный налог устанавливается НК РФ и законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации. Статьей 356 НК РФ определено, что при установлении транспортного налога законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения. На основании проводимой работы по разграничению полномочий между органами власти субъектов Российской Федерации и федеральным центром, а также следуя принципу самостоятельности бюджетов, закрепленному в статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, каждый уровень власти вправе по своему усмотрению распоряжаться доходами своего бюджета. Какое-либо вмешательство в процесс формирования доходной части региональных бюджетов представляется недопустимым. Установление налоговых льгот на федеральном уровне не соответствует проводимой бюджетной и налоговой политике. Ввиду указанного, предложение об освобождении от транспортного налога, не поддерживаются.

Проектом предусматривается разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (далее – законопроект), которым предлагается закрепить правовой статус «научно-технологических некоммерческих организаций», в том числе в части оказываемых им мер поддержки. В этой связи отмечаем, что правовой статус научных организаций, к которым относятся, в том числе некоммерческие организации, осуществляющие в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность, уже закреплен Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», которым регулируются отношения между субъектами научной и (или) научно-технической

деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-технической продукции (работ и услуг), в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности. Кроме того, сообщаем, что в соответствии с абзацем вторым пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается закрепить за научно-технологическими некоммерческими организациями, созданными в форме общественных организаций или ассоциаций (союзов), право создавать первичные организации на базе предприятий, организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности. Из указанной формулировки не ясно, что подразумевается под термином «первичные организации», а также в какой организационно-правовой форме они создаются. При этом необходимо отметить, что в соответствии с положениями статьи 5 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация наделена правом создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами.

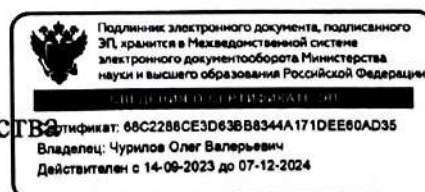
В целом полагаем важным отметить, что Проект носит затратный характер. Вместе с тем к Проекту не приложено финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к реализации указанным Проектом.

В отношении вопроса поддержки выпуска периодического издания «Изобретатель и рационализатор» сообщаем, что Минцифры России в соответствии с Правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 158, ежегодно оказывает финансовую поддержку печатным средствам массовой информации (далее – СМИ) на реализацию социально значимых проектов по приоритетным направлениям государственной политики. Субсидии предоставляются по результатам отбора заявок от печатных СМИ. В 2024 году заявки на государственную поддержку

Также сообщаем, что федеральными органами исполнительной власти ведется комплексная работа, направленная на повышение заинтересованности молодежи к освоению рабочих и инженерных специальностей, а также к изучению научно-исследовательской и инновационной деятельности. Одним из направлений указанной работы является развитие детского и молодежного научно-технического творчества. Так, в период с 1 по 7 марта 2024 г. в г. Сочи на территории парка науки и искусства «Сириус» состоялось масштабное молодежное мероприятие – Всемирный фестиваль молодежи.

Оказание поддержки в области развития научно-технологического и инновационного комплекса, в том числе лицам, непосредственно осуществляющим создание РИД является важной частью обеспечения технологического суверенитета государства и заслуживает всесторонней поддержки. Федеральные органы государственной власти для ее реализации продолжают осуществлять активное взаимодействие с Всероссийским обществом изобретателей России (далее – ВОИР, Общество) под руководством Председателя Центрального совета ВОИР Кононова В.М. Созданный в 2023 году под руководством Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Чернышенко Попечительский Совет ВОИР поставил перед Обществом важные задачи по развитию изобретательской и рационализаторской деятельности в стране, внедрению механизмов нематериальных и материальных стимулов повышения качества и эффективности деятельности изобретателей и рационализаторов, включая механизмы защиты их прав. Важнейшая роль в решении этих задач отводится региональным организациям ВОИР.

Директор
Департамента развития
технологического предпринимательства
и трансфера технологий



О.В. Чурилов



**МИНИСТЕРСТВО
ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭКОНОМРАЗВИТИЯ РОССИИ)
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 123112
Тел. (495) 870-70-12, Факс (495) 870-70-06
E-mail: mineconom@economy.gov.ru
<http://www.economy.gov.ru>

Минобрнауки России

23.04.2024 № 14250-КМ/Д01н

На № _____ от _____

О проекте мероприятий
«Изобретательская инициатива»
Письмо Аппарата Правительства
Российской Федерации
от 9 апреля 2024 г. № 29273-П8.

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации об обращении Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению С.И. Морозова по вопросу рассмотрения проекта мероприятий «Изобретательская инициатива» (далее – проект мероприятий), Минэкономразвития России сообщает.

1. В целях совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере интеллектуальной собственности распоряжением Правительства Российской Федерации от 3 августа 2020 г. № 2027-р утвержден план мероприятий («дорожная карта») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата» «Интеллектуальная собственность» (далее – «дорожная карта»).

В целях актуализации мероприятий «дорожной карты» распоряжениями Правительства Российской Федерации в нее на регулярной основе вносятся изменения, подготовленные с участием заинтересованных федеральных органов

исполнительной власти, бизнес-сообщества, экспертной группой по направлению «Интеллектуальная собственность» по экспертному сопровождению разработки и реализации планов мероприятий («дорожных карт») «Трансформация делового климата» (далее – Экспертная группа).

Следует отметить, что согласно пункту 16 Правил подготовки и исполнения планов мероприятий («дорожных карт») реализации механизма управления системными изменениями нормативно-правового регулирования предпринимательской деятельности «Трансформация делового климата», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 16 марта 2020 г. № 286, подготовка проектов распоряжений Правительства Российской Федерации о внесении изменений в планы обеспечивается координаторами на основании предложений экспертных групп и исполнителей по согласованию с Минэкономразвития России, заинтересованными федеральными органами исполнительной власти и экспертными группами.

Принимая во внимание, что многие предложения, сформулированные в проекте мероприятий, ставят своей целью совершенствование нормативно-правового регулирования Российской Федерации в сфере интеллектуальной собственности, они при необходимости могут быть представлены на рассмотрение Экспертной группы в целях их обсуждения на предмет возможного включения в «дорожную карту» при ее дальнейшей актуализации.

2. В настоящее время распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 г. № 1315-р утверждена Концепция технологического развития на период до 2030 года (далее – Концепция технологического развития).

Реализация Концепции технологического развития направлена на развитие высокотехнологичных отраслей экономики Российской Федерации, что характеризует ее как отраслевой документ стратегического планирования Российской Федерации, определяющий развитие определенной сферы или отрасли экономики.

Концепция технологического развития создает комплексную систему, которая связывает науку, технологии и производство. Исполнение ее положений позволит внести вклад в диверсификацию российской экономики, увеличив долю высокотехнологичных отраслей, в том числе благодаря собственным линиям разработки, что, в свою очередь, обеспечит создание и последующее развитие отечественных технологий и продуктов на их основе, включая разработку новых поколений.

В целом, Концепция технологического развития позволит выделить технологическую политику в отдельное направление, связывающее научные разработки и серийное промышленное производство, а также сформирует изменения в действующие механизмы поддержки исследований и разработок с учетом их фокусировки на ключевые перечни технологий, в том числе критических и сквозных, и продукции на их основе.

В этих целях Минэкономразвития России разработан проект федерального закона «О технологической политике в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – проект федерального закона).

Проект федерального закона направлен на формирование правового механизма реализации единой технологической политики, в том числе определение ее целей, задач и инструментов, установление круга субъектов в сфере технологического развития, формулирование их прав и обязанностей, а также определение объектов технологической политики, внедрение новых инструментов по реализации указанной политики и систематизацию видов мер государственного стимулирования деятельности в сфере технологического развития.

Целями проекта федерального закона является обеспечение технологического суверенитета Российской Федерации и создание условий для ускоренной разработки и внедрения технологических инноваций для решения социально-экономических задач, в том числе задач по повышению уровня жизни граждан Российской Федерации и задач в области обеспечения безопасности и обороны государства,

а также обеспечение конкурентоспособности отечественной высокотехнологичной продукции и эффективности ее производства за счет разработки и внедрения технологических инноваций.

Учитывая изложенное, проект мероприятий важно соотнести в том числе с положениями Концепции технологического развития и проекта федерального закона.

3. В дополнение к изложенному можно отметить, что проектом мероприятий в законодательстве Российской Федерации предлагается установить минимальный размер выплат работодателем работнику вознаграждения за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные промышленные образцы.

Согласно пункту 5 статьи 1246 ГК РФ Правительство Российской Федерации вправе устанавливать ставки, порядок и сроки выплаты вознаграждения за служебные изобретения, служебные полезные модели, служебные промышленные образцы. Данные ставки, порядок и сроки применяются в случае, если работодатель и работник не заключили договор, устанавливающий размер, условия и порядок выплаты вознаграждения за служебное изобретение, служебную полезную модель, служебный промышленный образец.

По мнению Минэкономразвития России, установление минимального размера выплат способно создать дополнительную финансовую нагрузку на бизнес без учета финансово-экономического положения конкретной организации (работодателя) в части возможности осуществления таких минимальных выплат своим работникам.

Исходя из вышеизложенного, проект мероприятий требует дополнительной проработки.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Министерства экономического развития Российской Федерации.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 041C332EE7365D2EA29DA52C44387362
Владелец: Колесников Максим Андреевич
Действителен: с 05.09.2023 до 28.11.2024

М.А. Колесников



**МИНИСТЕРСТВО
ПРОМЫШЛЕННОСТИ
И ТОРГОВЛИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОМТОРГ РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ
ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА**

Пресненская наб., д. 10, стр. 2, Москва, 125039

Тел. (495) 539-21-66

Факс (495) 547-87-83

<http://www.minpromtorg.gov.ru>

24.04.2024 № ОВ-43021/12

На № _____ от _____
О рассмотрении обращения

Минобрнауки России

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 09.04.2024 № 29273-П8 по вопросу рассмотрения обращения Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению С.И. Морозова по вопросу рассмотрения предложений проекта «Изобретательская инициатива» Минпромторг России сообщает следующее.

Минпромторгом России во исполнении поручения Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации – Министра промышленности и торговли Российской Федерации Д.В. Мантурова от 08.12.2022 № МД-П7-21069 совместно с федеральными органами исполнительной власти и иными организациями ведется комплексная работа, направленная на повышение заинтересованности молодежи к освоению рабочих и инженерных специальностей, а также к изучению научно-исследовательской и инновационной деятельности.

Одним из направлений указанной работы является развитие детского и молодежного научно-технического творчества.

Так, в период с 1 по 7 марта 2024 г. в г. Сочи на территории парка науки и искусства «Сириус» состоялось масштабное молодежное мероприятие – Всемирный фестиваль молодежи, в рамках которого под эгидой Минпромторга

России был проведен Международный фестиваль детского и молодежного научно-технического творчества «От Винта!».

Гостям и участникам Всемирного фестиваля молодежи были продемонстрированы инновационные проекты в ключевых отраслях промышленности, разработанные молодыми специалистами.

Также Минпромторгом России организовано взаимодействие по различным направлениям с Минкультуры России, Минобрнауки России, Общероссийским общественно-государственным движением детей и молодежи «Движение первых» и Кружковым движением НТИ по популяризации отечественной промышленности и инженерных специальностей в системе воспитания и обучения молодежи.

Исходя из вышеизложенного, Минпромторг России в целом поддерживает проект «Изобретательская инициатива», направленный на повышение значимости и роли изобретателя в обществе, и сообщает о готовности оказать всестороннюю поддержку по его реализации.

Подлинник электронного документа, подписанного ЭП,
хранится в системе электронного документооборота
Минпромторга России.

СВЕДЕНИЯ О СЕРТИФИКАТЕ ЭП

Сертификат: 3207F21B308A2A8A6719A4B084D23C36
Кому выдан: Осьмаков Василий Сергеевич
Действителен: с 30.05.2023 до 22.08.2024

В.С. Осьмаков



**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНФИН РОССИИ)**

Министерство науки и высшего
образования Российской Федерации

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

ул. Ильинка, д. 9, Москва, 109097
тел.: +7 (495) 913-55-55, телефакс: +7 (495) 625-08-89
minfin.gov.ru

23.04.2024 № 12-12-05/38169

На № _____

Министерство финансов Российской Федерации в соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2024 г. № 29273-П8 рассмотрело в рамках компетенции проект «Изобретательская инициатива», представленный Заместителем Руководителя фракции «ЕДИНАЯ РОССИЯ», Первым Заместителем Председателя Комитета Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по региональной политике и местному самоуправлению С.И. Морозовым (далее – проект «Изобретательская инициатива»), и сообщает.

1. Пунктами 2.1 и 5.8 проекта «Изобретательская инициатива» предлагается учредить фонд по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности (далее соответственно – Фонд российских изобретателей, РИД), деятельность которого будет направлена, в том числе на повышение эффективности управления интеллектуальной собственностью в Российской Федерации.

Вместе с тем отмечаем, что постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2021 г. № 1644 уже учрежден Российский центр оборота прав на результаты творческой деятельности, деятельность которого направлена на совершенствование регулирования оборота прав на результаты творческой деятельности, в том числе в научно-технической сфере, стимулирование развития науки и предпринимательства, развитие экспортного потенциала российской экономики, создание условий для самореализации граждан и развития талантов.

Учитывая изложенное, создание еще одной организации, осуществляющей деятельность в области оборота прав на результаты интеллектуальной деятельности, считаем излишним.

2. Пунктом 2.5 проекта «Изобретательская инициатива» предлагается закрепить за государственными корпорациями и предприятиями с государственным участием обязанность выделения фиксированного процента от выручки на освоение производства «внешних» инновационных продуктов, а также предусмотреть механизмы последующей компенсации со стороны соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации.

В этой связи Минфин России обращает внимание, что Межведомственной комиссией по технологическому развитию при Правительственной комиссии по модернизации экономики и инновационному развитию России были одобрены методические указания по разработке и актуализации программ инновационного развития акционерных обществ с государственным участием, государственных корпораций, государственных компаний и федеральных государственных унитарных предприятий (протокол от 25 октября 2019 г. № 34-Д01) (далее соответственно – методические указания, ПИР, компании с государственным участием).

Согласно методическим указаниям ПИР разрабатываются и актуализируются, в том числе с учетом национальных программ и проектов, утвержденных президиумом Совета при Президенте Российской Федерации по стратегическому развитию и национальным проектам, планов мероприятий («дорожных карт») Национальной технологической инициативы (НТИ), одобренных президиумом Совета по модернизации экономики и инновационному развитию России.

При этом учет в ПИР мероприятий национальных проектов и программ осуществляется в первую очередь в части мероприятий, предусматривающих привлечение внебюджетных источников финансирования.

В связи с этим механизм компенсаций со стороны соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, предусмотренный пунктом 2.5 проекта «Изобретательская инициатива», Минфином России не поддерживаются.

3. Пунктом 5.20 проекта «Изобретательская инициатива» предлагается внести изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации (далее – Налоговый кодекс), предусматривающие освобождение от обязанности уплаты отчислений в социальный фонд с выплат авторам служебных РИД.

Страховые взносы уплачиваются в целях обязательного социального страхования застрахованных лиц и являются источником финансового обеспечения реализации прав застрахованных лиц на получение страхового обеспечения по соответствующим видам обязательного социального страхования.

В связи с этим полное освобождение от обложения страховыми взносами вознаграждений авторам РИД приведет к уменьшению размера выплат страхового обеспечения таким лицам по соответствующим видам обязательного социального страхования, в частности, к невозможности формировать свои пенсионные права в полном объеме, что в дальнейшем может повлечь ограничение их права на пенсионное обеспечение.

Кроме того, предлагаемое освобождение от обложения страховыми взносами вознаграждений авторам РИД повлечет снижение объемов доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, что приведет к необходимости выделения межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на обеспечение сбалансированности бюджетов данных фондов.

Учитывая изложенное, меры государственной поддержки не должны затрагивать систему обязательного социального страхования, которая финансируется за счет сумм страховых взносов, учитывая, что вопросы предоставления преференций в этой части связаны с соблюдением прав застрахованных лиц в системе обязательного социального страхования

и источниками финансирования доходов бюджетов государственных внебюджетных фондов, за счет средств которых обеспечиваются государственные социальные гарантии граждан.

Таким образом, мероприятия, изложенные в пункте 5.20 проекта «Изобретательская инициатива», Минфином России не поддерживаются.

4. Пунктом 5.21 проекта «Изобретательская инициатива» предлагается внести изменения в Налоговый кодекс, предусматривающие освобождение от уплаты транспортного налога с самодельных транспортных средств, имеющих технические решения, защищенные патентом.

В этой связи отмечается, что в соответствии со статьей 14 Налогового кодекса транспортный налог является региональным налогом, формирующим в значительной степени доходную базу региональных бюджетов. Данный налог устанавливается Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налоге, вводится в действие в соответствии с Налоговым кодексом и законами субъектов Российской Федерации о налоге и обязателен к уплате на территории соответствующего субъекта Российской Федерации.

Вводя транспортный налог, законодательные органы субъекта Российской Федерации определяют ставку налога в пределах, установленных Налоговым кодексом, а также порядок его уплаты.

Статьей 356 Налогового кодекса определено, что при установлении транспортного налога законами субъектов Российской Федерации могут предусматриваться налоговые льготы, основания и порядок их применения.

На основании проводимой работы по разграничению полномочий между органами власти субъектов Российской Федерации и федеральным центром, а также следуя принципу самостоятельности бюджетов, закрепленному в статье 31 Бюджетного кодекса Российской Федерации, каждый уровень власти вправе по своему усмотрению распоряжаться доходами своего бюджета. Какое-либо вмешательство в процесс формирования доходной части региональных бюджетов представляется недопустимым. Установление налоговых льгот на федеральном уровне не соответствует проводимой бюджетной и налоговой политике.

Таким образом, мероприятия, изложенные в пункте 5.21 проекта «Изобретательская инициатива», Минфином России не поддерживаются.

5. Проектом «Изобретательская инициатива» предусматривается разработка проекта федерального закона «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях» (далее – законопроект), которым предлагается закрепить правовой статус «научно-технологических некоммерческих организаций», в том числе в части оказываемых им мер поддержки.

В этой связи отмечаем, что правовой статус научных организаций, к которым относятся, в том числе некоммерческие организации, осуществляющие в качестве основной деятельности научную и (или) научно-техническую деятельность, уже закреплен Федеральным законом от 23 августа 1996 г. № 127-ФЗ «О науке и государственной научно-технической политике», которым регулируются отношения между субъектами научной и (или) научно-технической деятельности, органами государственной власти и потребителями научной и (или) научно-

технической продукции (работ и услуг), в том числе по предоставлению государственной поддержки инновационной деятельности.

Кроме того, сообщаем, что в соответствии с абзацем вторым пункта 2 статьи 1 законопроекта предлагается закрепить за научно-технологическими некоммерческими организациями, созданными в форме общественных организаций или ассоциаций (союзов), право создавать первичные организации на базе предприятий, организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности.

Из указанной формулировки не ясно, что подразумевается под термином «первичные организации», а также в какой организационно-правовой форме они создаются.

При этом необходимо отметить, что в соответствии с положениями статьи 5 Федерального закона от 12 января 1996 г. № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» некоммерческая организация наделена правом создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, если иное не установлено федеральными законами.

Одновременно обращаем внимание, что положения, предлагаемые к установлению пунктом 3 статьи 1 законопроекта, не учитывают положения Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

Учитывая изложенное, законопроект не может быть поддержан в представленной редакции.

В целом полагаем важным отметить, что проект «Изобретательская инициатива» носит затратный характер. Вместе с тем к проекту «Изобретательская инициатива» не приложено финансово-экономическое обоснование решений, предлагаемых к реализации указанным проектом, в связи с чем представить финансовую оценку проекта «Изобретательская инициатива» не представляется возможным.

П.А. Кадочников



**Министерство энергетики
Российской Федерации
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)**

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ
МИНИСТРА**

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2,
г. Москва, ГСП-6, 107996
Телефон (495) 631-98-58, факс (495) 631-83-64
E-mail: minenergo@minenergo.gov.ru
<http://www.minenergo.gov.ru>

Минобрнауки России

23.04.2024 № ПС-6510/11
На № _____ от _____

Минэнерго России рассмотрело обращение Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению С.И. Морозова, поступившее письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 09.04.2024 № 29273-П8, с приложением проекта мероприятий «Изобретательская инициатива» и сообщает об отсутствии предложений.



П.Ю. Сорокин



**МИНИСТЕРСТВО
ЦИФРОВОГО РАЗВИТИЯ, СВЯЗИ
И МАССОВЫХ КОММУНИКАЦИЙ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЦИФРЫ РОССИИ)**

ЗАМЕСТИТЕЛЬ МИНИСТРА

Пресненская наб., д.10, стр.2, Москва, 123112
Справочная: +7 (495) 771-8000

**Министерство науки
и высшего образования
Российской Федерации**

23.04.2024 № АШ-П18-254717

На № _____ от _____

О рассмотрении обращения С.И. Морозова

В соответствии с письмом Аппарата Правительства Российской Федерации от 9 апреля 2024 г. № 29273-П8 Министерство цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации рассмотрело обращение Первого заместителя председателя Комитета Государственной Думы по региональной политике и местному самоуправлению С.И. Морозова с приложением проекта мероприятий «Изобретательская инициатива» (далее – проект мероприятий) и в части своей компетенции сообщает.

По пункту 1.18 проекта мероприятий. Минцифры России в соответствии с Правилами предоставления субсидий, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 11 февраля 2021 г. № 158, ежегодно оказывает финансовую поддержку печатным средствам массовой информации на реализацию социально значимых проектов по приоритетным направлениям государственной политики.

Субсидии предоставляются по результатам отбора заявок от печатных СМИ. В 2024 году по результатам отбора одобрены заявки от журналов «Наука и жизнь», «Знание-сила» и «Юный техник» на общую сумму 3,5 млн рублей. Заявки на государственную поддержку от изданий «Изобретатель и рационализатор» и «Техника – молодежи» в Минцифры России не поступали.

Подробная информация о предоставлении субсидии размещена на официальном сайте Минцифры России в разделе «Деятельность»> «Направление деятельности»> «Медиа»> «Господдержка электронных и печатных СМИ и книжных издательств»> «Господдержка печатных СМИ» (<https://digital.gov.ru/ru/activity/directions/1030>).

По пункту 5.4 проекта мероприятий. В соответствии с приказом Минцифры России от 29 декабря 2023 г. № 1189 заместителем Министра цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, в обязанности которого входит обеспечение научно-технологического развития в сфере ведения Минцифры



России, в том числе разработка и реализация инструментов такого развития, определен А.М. Шойтов.

В целом по проекту мероприятий Минцифры России, поддерживая развитие и популяризацию изобретательства в Российской Федерации, обращает внимание, что ряд мероприятий предполагает внесение изменений в нормативные правовые акты Российской Федерации и требует дополнительных расходов бюджетной системы Российской Федерации. При этом финансово-экономическое обоснование реализации соответствующих мероприятий не представлено.

А.М. Шойтов



+7 (495) 771-80-00 доб. 48201