



ПРОЕКТ

"ИЗОБРЕТЕТЕЛЬСКАЯ ИНИЦИАТИВА" 2024



ОГЛАВЛЕНИЕ

Обращение VIII внеочередного съезда Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов (ВОИР) к представителям общественности, руководителям субъектов Российской Федерации, руководителям министерств, ведомств, предприятий и организаций.....	4
Проект «Изобретательская инициатива».....	6
Проект ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».....	16
Пояснительная записка к проекту ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях».....	20
Проект Закона субъекта РФ «Об Уполномоченном по защите прав изобретателей в субъекте РФ»	26
Пояснительная записка к проекту Закона субъекта РФ «Об Уполномоченном по защите прав изобретателей в субъекте РФ».....	43
Проект ФЗ «О внесении изменений в статьи 9, 12 и 21 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации».....	46
Пояснительная записка к проекту Федерального закона «О внесении изменений в статьи 9, 12 и 21 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (О содействии изобретательской и рационализаторской деятельности).....	47

ОБРАЩЕНИЕ

VIII внеочередного съезда Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов (ВОИР) к представителям общественности, руководителям субъектов Российской Федерации, руководителям министерств, ведомств, предприятий и организаций

20 января 2024 года

город Москва

В это судьбоносное время мы, делегаты VIII внеочередного Съезда Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов, поддерживаем выдвижение Владимира Владимировича Путина кандидатом в Президенты России.

Всероссийское общество изобретателей и рационализаторов на протяжении своей почти вековой истории всегда было передовым отрядом, объединяющим тысячи и тысячи рабочих, техников и инженеров, ученых и руководителей всех уровней и отраслей народного хозяйства, обладающих особым качеством – стремлением к новому и более совершенному. Именно такие люди были и будут творцами и генераторами научно-технического прогресса, обеспечивающего успешное социально-экономическое развитие страны и поддержание ее высокой обороноспособности.

В современных условиях: проведение специальной военной операции, при существенном изменении отраслевой структуры экономики и жестких ограничениях со стороны недружественных стран в сфере мировой кооперации и общественного разделения труда, стоящие перед нашей страной сложнейшие задачи развития производственного и научно-технического потенциала требуют принципиально новой, более активной политики отбора и выращивания изобретателей и рационализаторов в школах, средних специальных и высших учебных заведениях, создания условий для творческой деятельности на предприятиях и в организациях всех форм собственности.

При этом, Российской Академией наук поставлена задача сохранения и развития лучших традиций отечественной системы подготовки научных и инженерных кадров, и мы надеемся на плодотворное сотрудничество ВОИР с Академией наук, которой в этом году исполняется 300 лет.

Необходима также политика государственной поддержки ВОИР, в том числе законодательного обеспечения деятельности рационализаторов и изобретателей. Отдельным направлением должны стать популяризация их деятельности, возрождение почетных званий, вознаграждений и льгот,

повышение статуса в обществе, поддержание широкого общественного интереса к научной фантастике, государственная поддержка научно-популярных СМИ.

Мы рассчитываем на продолжение и расширение поддержки в формировании инфраструктуры новаций – внедренческих конструкторских изобретательских бюро, фондов финансирования изобретательских проектов, домов технического творчества для детей и молодежи. Съезд обращает внимание на важные организационно-экономические аспекты, способствующие достижению поставленных задач. Это, в том числе, оказание содействия в развитии технологического предпринимательства, оформления и капитализации интеллектуальной собственности, системы льготного кредитования и налогообложения.

Все эти предложения будут положены в основу разработки концепции и программы развития ВОИР на ближайшие годы.

Съезд заявляет, что вновь избранные руководящие органы ВОИР готовы к решению самых сложных управленческих и научно-технических задач. Только все вместе, объединившись, сочетая опыт и традиции с новыми методами, мы сможем добиться обеспечения технологического суверенитета нашей Родины!

ПРОЕКТ «ИЗОБРЕТАТЕЛЬСКАЯ ИНИЦИАТИВА»

Экономический рост и будущее России, ее место в мировой экономике, а вместе с этим и перспективы ее политической стабильности и безопасности, сегодня как никогда зависят не только от масштабов интеллектуального потенциала страны, но и от способности эффективно задействовать этот потенциал, поддержать каждого талантливую ученого, изобретателя и рационализатора, помочь реализации их идей в виде новых технологий в производстве, оказать содействие в коммерциализации передовых научно-технических разработок и инновационных решений в различных отраслях и областях жизни.

Повышение значимости и роли изобретателя в обществе, оказание всесторонней поддержки общественным объединениям изобретателей и рационализаторов, формирование современной системы коммерциализации изобретений позволит решить задачу обеспечения технологического и экономического суверенитета нашей страны, ускоренного вывода на рынок отечественных научно-технических изобретательских продуктов, формирования новых рынков для отечественной промышленности и повышения производительности труда, позволит консолидировать общество вокруг идеи технологического лидерства. Запуск современных рыночных форматов работы с патентами на изобретения на внешних рынках позволит обеспечить валютную выручку (экспертная оценка - 1% ВВП и выше), создаст возможности экономического и политического влияния на страны – потребители российских интеллектуальных продуктов (инструменты «мягкой силы»).

С целью достижения такого результата предлагается запустить масштабный федеральный проект «Изобретательская инициатива», включающий следующие направления:

1. «Статус». Повышение социального статуса изобретателя и общественной значимости изобретательской и рационализаторской деятельности. Популяризация изобретательства, рационализаторской деятельности, сферы интеллектуальной собственности среди населения, особенно молодежи.
2. «Доступное финансирование». Совершенствование системы финансирования изобретательских проектов, финансового обеспечения изобретательской и рационализаторской деятельности.

3. «Коммерциализация». Внедрение новых механизмов коммерциализации прав на результаты интеллектуальной деятельности. Выстраивание внешнеэкономических связей, формирование зарубежной сети по продаже лицензий на российские изобретения.

4. «Образование». Реализация образовательных программ и подготовка кадров в сфере изобретательства и интеллектуальной собственности;

5. «Законодательство». Реализация законодательных инициатив для решения задач развития движения изобретательства.

1. Направление «Статус»

1.1 Широкое освещение в СМИ деятельности и успехов российских изобретателей и рационализаторов;

1.2 Формирование эффективной наградной политики в отношении изобретателей и рационализаторов;

1.3 Формирование системы мер социального характера для изобретателей и рационализаторов (льготы, скидки, бонусы, премии и т.д.);

1.4 Вручение нагрудного знака «Российский изобретатель» для изобретателей, впервые зарегистрировавшим созданный РИД;

1.5 Обеспечение представительства членов Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов в региональных Общественных Палатах;

1.6 Организация сетевого формата взаимодействия с предприятиями среднего и крупного бизнеса, промышленными предприятиями с целью стимулирования создания инновационных продуктов на этих предприятиях, а также по заказу этих предприятий с привлечением ВОИР;

1.7 Обеспечение наличия помещений под организацию и ведение деятельности региональных и местных организаций ВОИР;

1.8 Организация многосторонней поддержки изобретателей и рационализаторов совместно с Министерством промышленности и торговли РФ, Министерством энергетики РФ, Министерством цифрового развития РФ, Россотрудничеством и др. ведомствами в том числе по вопросам предоставления беспроцентных и льготных кредитов на оплату международных патентных пошлин, распространения федеральных и региональных мер поддержки в области патентования в Российской Федерации и за рубежом на физических лиц, являющихся авторами и правообладателями изобретений и других результатов интеллектуальной деятельности, членов ВОИР;

1.9 Взаимодействие ВОИР с ведущими госкорпорациями и крупными частными компаниями, с размещением на их базе ячеек ВОИР;

1.10 Вхождение представителей ВОИР в рабочие группы отраслевых министерств, ответственных за формирование госзаказа (госзакупок);

1.11 Формирование сети региональных и местных организаций ВОИР, полностью покрывающей всю территорию страны;

1.12 Организация всероссийской переписи изобретателей и рационализаторов, введение реестра изобретателей и рационализаторов и создание персональной карточки изобретателя и рационализатора РФ;

1.13 Привлечение в члены ВОИР до 1 млн. человек к 2030 году.

1.14 Формирование и поддержка массового детского движения «Юные техники и изобретатели»;

1.15 Развитие Молодежного совета и молодежного движения ВОИР;

1.16 Развитие Женской лиги ВОИР;

1.17 Проведение форумов и конкурсов по выявлению наилучших изобретений и практик работы («Премия ВОИР», «Новое Время», «Внедрение 2.0», «Столица изобретательства России» и др.)

1.18 Поддержка выпуска легендарного журнала «Изобретатель и рационализатор», другой периодической литературы. Предлагается ввести для сельских и школьных библиотек России общефедеральные комплекты научно-популярных изданий. В минимальном объеме комплект должен включать в себя 5 давно известных журналов, во многом определивших успехи целых поколений прославленных инженеров и ученых, создавших научно-производственный потенциал страны: «Наука и жизнь», «Изобретатель и рационализатор», «Техника - молодежи», «Знание - сила» и «Юный техник».

2. Направление «Доступное финансирование»

2.1 Формирование фонда по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности (Фонд российских изобретений):

- Фонд предназначен для управления правами на РИД с целью их внедрения и коммерциализации;
- Первоначальный капитал Фонда формируется за счет вкладов юридических лиц, в первую очередь, государственных корпораций и крупных частных компаний, заинтересованных в развитии и внедрении новых технологий и продуктов, а также частных пожертвований;
- Авторы изобретений и других РИД, являющиеся правообладателями, могут передавать Фонду исключительное право на РИД или право распоряжения правами на РИД по договору доверительного управления;

- В случае передачи Фонду права распоряжения правами на РИД по договору доверительного управления автор изобретения или других РИД, являющийся правообладателем, получает часть дохода от коммерциализации таких РИД;
- Дополнительно Фонд может приобретать права на РИД или право распоряжения правами на РИД по договору доверительного управления у стартап-компаний, вузов и научных организаций;
- Для более эффективной коммерциализации прав на РИД Фонд формирует патентные пулы по запросам и в интересах государственных корпораций и частных компаний, заинтересованных во внедрении новых, в том числе импортозамещающих и импортоопережающих технологий и продуктов;
- Доходы Фонда могут быть использованы на поддержку материальных интересов изобретателей и рационализаторов и реализацию программных целей развития ВОИР.

2.2 Расширение грантовых программ на развитие изобретательства и рационализаторства из федерального и региональных бюджетов;

2.3 Льготное доступное кредитование технологических предпринимателей (проектных директоров, техноброкеров) с максимально быстрым сроком оформления кредита для вывода изобретений на рынок и привлечения инвесторов;

2.4 Запуск программы инновационных ваучеров для оплаты необходимых изобретателю сервисов (без выдачи денежных средств на руки);

2.5 Закрепить за государственными корпорациями и предприятиями с государственным участием обязательность выделения фиксированного процента от выручки на освоение производства «внешних» инновационных продуктов. Предусмотреть механизмы последующей компенсации со стороны бюджета;

2.6 Разворачивание сети Экспериментальных изобретательских конструкторских бюро для оказания бесплатных услуг по изготовлению действующих прототипов изобретений.

3. Направление «Коммерциализация»

3.1 Создание профессионального оператора, реализующего функции интегратора по коммерциализации прав на РИД (Фонд российских изобретений) в соответствии с международным опытом, в целях обеспечения присутствия отечественной инновационной продукции и интеллектуальной собственности на российском и зарубежном рынках, формирования предложения по продаже лицензий и обеспечения выручки от их продажи;

3.2 Создание и координация работы Бюро рационализаторства и изобретательства на предприятиях и в организациях (БРИЗ ВОИР), оказывающих содействие во внедрении инноваций

3.3 Развитие цифровой платформы поддержки рационализаторской деятельности НИС БРИЗ – Национальная информационная система Бюро рационализации и изобретательства briz-voir.ru

3.4 Создание (с участием партнерских организаций) единого информационного портала изобретателей и рационализаторов, консолидирующего существующие потребности делового сообщества в научных разработках, профессиональных кадрах, технологиях, с привязкой к конкретному региону и предприятию, с возможностью реализации проектов по принципу аукциона прав на РИД;

3.5 Предоставление полномочий руководителям общероссийских некоммерческих организаций, реестр которых будет вести федеральный орган исполнительной власти, по внеочередному безотлагательному личному приему и письменным ответам руководителями компаний с государственным участием

3.6 Развитие венчурного финансирования, в том числе корпоративных венчурных фондов, закрепление минимального процента от размера фонда, направляемого для реализации проектов отечественных изобретателей;

3.7 Организация тематических площадок для регулярного живого общения представителей сообщества изобретателей и рационализаторов, прикладной науки, инвесторов, министерств, промышленных предприятий;

3.8 Развитие проекта «Премия ВОИР» для выявления перспективных изобретений с наибольшим потенциалом коммерциализации в гражданском секторе экономики

3.9 Создание и развитие сети зарубежных контактных бюро и представителей ВОИР в странах, представляющих наибольший экономический интерес для коммерциализации российских РИД;

3.10 Развитие потенциала международного сотрудничества российских и зарубежных изобретателей и рационализаторов на ярмарочных и выставочных площадках;

3.11 Организация многосторонней поддержки изобретателей и рационализаторов совместно с Министерством промышленности и торговли РФ, Министерством экономического развития РФ, Министерством науки и высшего образования РФ, Министерством энергетики РФ, Министерством цифрового развития РФ, Россотрудничеством и др. ведомствами в международных форматах взаимодействия;

4. Направление «Образование»

4.1 Разработка учебного курса «Изобретательство и интеллектуальная собственность» для внедрения в образовательный процесс для школьников, студентов организаций высшего и среднего профессионального образования. Курс должен состоять из модулей «Основы изобретательства», «Логика», «Рабочая тетрадь решения практических задач с навыками черчения», «Правовые аспекты изобретательства и интеллектуальной собственности», «Технологическое предпринимательство».

4.2 Создание программы дополнительного образования по направлению «РИД – от идеи и правовой защиты, до внедрения и коммерциализации» – для изобретателей, рационализаторов, управленцев, предпринимателей;

4.3 Создание образовательной организации «Академия ВОИР»;

4.4 Поддержка и популяризация Теории решения изобретательских задач (ТРИЗ);

4.5 Формирование и реализация образовательных программ для «техноброкеров» - технологических предпринимателей, направленных на подготовку кадров для коммерциализации прав на РИД;

4.6 Создание онлайн консультационного центра для изобретателей и рационализаторов по вопросам правовой охраны, оценки и коммерциализации прав на РИД;

4.7 Формирование Базы знаний по вопросам интеллектуальной собственности в рамках единого информационного портала изобретателей и рационализаторов; интеграция/обмен данными с существующими базами знаний информационных систем институтов развития и частных компаний;

4.8 Издание образовательной литературы по изобретательству и интеллектуальной собственности

4.9 Поддержка научно-популярных СМИ и издания научно-фантастической литературы;

4.10 Возрождение широкого интереса к техническим видам спорта.

5. Направление «Законодательство»

5.1 Закрепление в законодательстве РФ статуса изобретателя, как представителя свободной творческой профессии;

5.2 Закрепление в законодательстве РФ статуса рационализатора;

5.3 Разработка и принятие Стратегии (концепции) развития Российской Федерации в сфере изобретательства и интеллектуальной собственности.

Определение органа государственной власти единым регулятором в сфере изобретательства и интеллектуальной собственности, ответственного за разработку и реализацию государственной политики в области изобретательской и рационализаторской деятельности.

5.4 Внести изменения в Положения о федеральных органах исполнительной власти, дополнив перечень полномочий полномочиями по поддержке инновационной деятельности, содействию изобретательской и рационализаторской деятельности. Назначить одного из заместителей руководителя каждого ФОИВ ответственным за научно-техническую, изобретательскую и рационализаторскую деятельность в курируемых отраслях.

5.5 Разработать проект и принять федеральный закон «О развитии изобретательства, рационализаторства и художественно-конструкторского творчества» по аналогии с положениями Закона СССР от 31.05.1991 № 2213-1 «Об изобретениях в СССР», предусматривающего регламентацию правового статуса изобретателей и рационализаторов, направленного на установление мер стимулирования деятельности изобретателей, рационализаторов, лиц, занимающихся художественно-конструкторским творчеством, предусматривающего права и льготы для изобретателей, меры их стимулирования, меры защиты авторов служебных результатов интеллектуальной деятельности, положения, регулирующие деятельность Уполномоченного при Президенте РФ по защите прав изобретателей и уполномоченных по защите прав изобретателей в субъектах РФ, положения об общественном контроле со стороны ВОИР. На необходимость принятия законодательного акта указывалось как в п. 6 Постановления Верховного Совета Российской Федерации от 23 сентября 1992 г. № 3518-1 «О введении в действие Патентного закона Российской Федерации», так и в ст. 12 Федерального закона от 18 декабря 2006 г. № 231-ФЗ «О введении в действие части четвертой Гражданского кодекса Российской Федерации»;

5.6 Разработка Указа Президента России «Об уполномоченном при Президенте РФ по защите прав изобретателей»;

5.7 В Федеральном законе от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» определить понятие и меры стимулирования научно-технической и инновационной деятельности в сфере промышленности в части изобретательской и рационализаторской деятельности наряду с другими видами деятельности.

5.8 Принять Постановление Правительства РФ о создании «Фонда российских изобретений» с целью повышения эффективности управления

интеллектуальной собственностью в Российской Федерации (в том числе принадлежащей как Российской Федерации, так и частным компаниям и изобретателям), увеличения объема финансирования прикладной науки и изобретательской деятельности и количества сделок с объектами интеллектуальной собственности (в том числе на внешних рынках);

5.9 Закрепление в законодательстве РФ системы мер, направленных на поддержку детского научного и технического творчества;

5.10 Дополнить Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» нормами, закрепляющими понятие научно-технологических некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в области научных исследований, технологий, техники, инноваций, изобретательства, рационализаторства, интеллектуальной собственности, их правовой статус, полномочия, сферы деятельности и меры поддержки, а также нормами, регулирующими поддержку научно-технологических НКО органами государственной власти и органами местного самоуправления по аналогии с социально ориентированными некоммерческими организациями. Предоставить право научно-технологическим некоммерческим организациям создавать первичные организации на предприятиях;

5.11 Закрепление в законодательстве РФ определения инновационной продукции с учетом наличия патентной защиты. Создание и ведение единого реестра инновационной продукции в соответствии с приоритетными направлениями развития науки, технологий и техники в Российской Федерации;

5.12 Предусмотреть принятие программ инновационного развития для всех компаний с государственным участием с указанием конкретных считаемых показателей в сфере изобретательства и рационализаторской деятельности (объем инвестиций в стартапы с наличием патентов на изобретение, селекционные достижения, экономический эффект от внедрения, рост производительности труда и т.д.)

5.13 Ввести «Сырьевой сбор» – законодательно закрепленная при экспорте сырья система отчислений в специальные фонды на развитие изобретательства и рационализаторства;

5.14 Ввести «Импортный сбор» при поставках в Россию высокотехнологичной продукции, не имеющей аналогов в стране, отчисляемый в специальные фонды на развитие изобретательства и рационализаторства;

5.15 Разработка и введение единого стандарта документации в сфере учета и внедрения рационализаторских предложений для государственных

предприятий и предприятий с государственным участием, для компаний частного бизнеса;

5.16 Организация работы по внесению изменений в «Закон о ветеранах» с целью разработки положения о присвоении звания «Ветеран труда» изобретателям и рационализаторам России;

5.17 Восстановление упразднённого почётного звания «Заслуженный рационализатор Российской Федерации», «Заслуженный изобретатель субъекта РФ», «Заслуженный рационализатор субъекта РФ»;

5.18 Введение практики присвоения учёной степени «Кандидат технических наук» без защиты кандидатской диссертации изобретателям, имеющим более 50 патентов и не менее 25 научных статей, из которых не менее 5 должны быть опубликованы в сборниках ВАК;

5.19 Внесение изменения в Гражданский кодекс РФ в части предоставления Правительству Российской Федерации полномочий устанавливать гарантированные минимальные ставки, порядок и сроки выплаты вознаграждения за создание и использование служебных результатов интеллектуальной деятельности;

5.20 Внесение изменений в Налоговый кодекс РФ, предусматривающих освобождение от обязанности уплаты отчислений в социальный фонд с выплат авторам служебных результатов интеллектуальной деятельности;

5.21 Внести изменения в Налоговый кодекс РФ, предусматривающие освобождение от уплаты транспортного налога с самодельных транспортных средств, имеющих технические решения, защищенные патентом.

5.22 Внести изменения в п. 3 ст. 1370 ГК РФ, дополнив данную норму возможностью перехода права на служебное изобретение, служебную полезную модель и служебный промышленный образец от работодателя к авторам в случае, если предприятие не может его запатентовать, например, при процедуре банкротства в отношении организации или прекращении деятельности юридического лица;

5.23 Внести изменения в ГК РФ, предусматривающие закрепление права авторства на ноу-хау (секрет производства);

5.24 Для достижения социальной справедливости разработать и ввести в действие нормы, предусматривающие обременение патента на служебный РИД авторским вознаграждением, в том числе в случае перехода исключительного права на служебный РИД третьим лицам;

5.25 Внести изменения в Трудовой кодекс РФ, предусматривающие обязательность раздела о результатах интеллектуальной деятельности и интеллектуальных правах в трудовых договорах с сотрудниками;

5.26 Разработка проектов и принятие нормативных правовых актов по введению и использованию таких инструментов финансовой поддержки и развития изобретательской деятельности, как льготное кредитование технологических предпринимателей (проектных директоров), инновационный ваучер, Фонд российских изобретений;

5.27 Внести изменения в Приказ Министерства промышленности и торговли РФ от 8 февраля 2019 г. N 334 «Об утверждении порядка определения состава затрат, включаемых в цену продукции, поставляемой в рамках государственного оборонного заказа», предусматривающие отнесение расходов, связанных с интеллектуальной собственностью, к прямым расходам.

5.28 Принять Рекомендации Министерства промышленности и торговли РФ «О ведении изобретательской и рационализаторской деятельности на предприятиях промышленности».

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих организациях»

Статья 1

Внести в Федеральный закон от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (Собрание законодательства Российской Федерации, 1996, № 3, ст. 145; 2010, № 15, ст. 1736; 2011, № 29, ст. 4291; 2012, № 53, ст. 7650; 2013, № 27, ст. 3464, 3477; № 52, ст. 6961; 2014, № 42, ст. 5611; № 45, ст. 6139; № 52, ст. 7551; 2015, № 18, ст. 2618; № 48, ст. 6724; 2016, № 11, ст. 1494) следующие изменения:

1) в статье 2:

а) после слов «удовлетворения духовных и иных нематериальных потребностей граждан» дополнить словами «, поддержки технического творчества»;

б) дополнить пунктом 2³ следующего содержания:

«2³. Научно-технологическими некоммерческими организациями признаются некоммерческие организации, созданные в предусмотренных настоящим Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность в области научных исследований, технологий, техники, инноваций, изобретательства, рационализаторства, интеллектуальной собственности.»;

2) статью 5.1 дополнить пунктом 3 следующего содержания:

« 3. Научно-технологические некоммерческие организации, созданные в форме общественных организаций или ассоциаций (союзов), могут создавать первичные организации на базе предприятий, организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности.»;

3) статью 30 дополнить пунктами 3 – 5 следующего содержания:

«3. При обращении (запросе) исполнительного органа научно-

технологической некоммерческой организации по вопросам, связанным с их деятельностью, в органы государственной власти, в том числе органы государственной власти Российской Федерации, включая федеральные органы исполнительной власти, и органы государственной власти субъектов Российской Федерации, включая высшие органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, общественные объединения, коммерческие и некоммерческие организации, в том числе фонды, учреждения, публично-правовые компании и государственные корпорации, должностные лица указанных органов, объединений и организаций безотлагательно, а при необходимости получения дополнительных материалов – не позднее 30 дней со дня получения обращения (запроса) или в иной, согласованный с инициатором обращения (запроса) срок, дают ответ на это обращение (запрос) и предоставляют запрашиваемые документы или сведения. Ответ на обращение (запрос) должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлено обращение (запрос), либо лицом, временно исполняющим его обязанности. При этом сведения, составляющие государственную тайну, предоставляются в порядке, установленном федеральным законом о государственной тайне.

4. Если необходимо проведение дополнительной проверки или истребование каких-либо дополнительных материалов, должностные лица, указанные в части третьей настоящей статьи, обязаны сообщить об этом обратившемуся к ним исполнительному органу научно-технологической некоммерческой организации.

5. По вопросам деятельности научно-технологической некоммерческой организации должностные лица, имеющие право без доверенности представлять интересы исполнительного органа научно-технологической некоммерческой организации, являющейся общероссийской общественной организацией, пользуются правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций независимо от форм собственности, органов военного управления и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации.»;

2) в статье 31¹:

а) в наименовании после слов «социально ориентированных некоммерческих организаций» дополнить словами «, научно-технологических

некоммерческих организаций»;

б) дополнить пунктом 1¹ следующего содержания:

«1¹. Органы государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными настоящим Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями могут оказывать поддержку научно-технологическим некоммерческим организациям при условии осуществления ими в соответствии с учредительными документами следующих видов деятельности:

1) деятельность в области науки (фундаментальные, прикладные и поисковые научные исследования), в том числе содействие и популяризация такой деятельности;

2) научно-техническая деятельность, экспериментальные разработки, изобретательство и рационализаторство, содействие и популяризация такой деятельности, в том числе выставочная, издательская деятельность и деятельность средств массовой информации;

3) деятельность по коммерциализации научных и (или) научно-технических результатов;

4) защита прав авторов и правообладателей интеллектуальной собственности, в том числе оказание юридической помощи, консультационных услуг на безвозмездной или на льготной основе гражданам и организациям в сфере защиты промышленной собственности, просвещение населения в сфере интеллектуальной собственности;

5) деятельность профессиональных объединений ученых, инженеров, изобретателей, патентных поверенных;

6) поддержка и развитие видов спорта, связанных с управлением техническими спортивными снарядами, конструированием и постройкой спортивных моделей (авиаспорт, автоспорт, мотоспорт, радиоспорт, стрелковый, водно-моторный, подводный, авиамодельный, автомоделный, судомодельный, ракетомодельный, робототехнический, спортивное программирование).»;

в) пункты 1, 3, 4 и 7 после слов «социально ориентированным некоммерческим организациям» дополнить словами «, научно-технологическим некоммерческим организациям»;

г) пункт 5:

после слов «социально ориентированным некоммерческим организациям» дополнить словами «, научно-технологическим некоммерческим организациям»;

после слов «социально ориентированных некоммерческих организаций» дополнить словами «, научно-технологических некоммерческих организаций»;

после слов «исполнителям общественно полезных услуг» дополнить словами «, научно-технологическим некоммерческим организациям»;

д) пункты 11, 12 и 12¹:

после слов «социально ориентированным некоммерческим организациям» дополнить словами «, научно-технологическим некоммерческим организациям»;

после слов «социально ориентированными некоммерческими организациями» дополнить словами «, научно-технологическими некоммерческими организациями»;

е) пункт 13:

после слов «исполнители общественно полезных услуг» дополнить словами «, научно-технологические некоммерческие организации»;

4) в статье 31²:

а) в наименовании после слов «социально ориентированных некоммерческих организаций» дополнить словами «, научно-технологических некоммерческих организаций»;

б) пункт 1 дополнить предложением следующего содержания: «Реестр научно-технологических некоммерческих организаций ведет федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере научной, научно-технической и инновационной деятельности.»;

в) в пунктах 3 и 4 после слов «социально ориентированных некоммерческих организаций» дополнить словами «, научно-технологических некоммерческих организаций».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

**Пояснительная записка
к проекту федерального закона
«О внесении изменений в Федеральный закон «О некоммерческих
организациях»**

Указом Президента от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» главными целями определены осуществление прорывного **научно-технологического** и **социально-экономического** развития Российской Федерации, увеличение численности населения страны, повышение уровня жизни граждан, создания комфортных условий для их проживания, а также условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека.

Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 1 декабря 2016 г. № 642 «О Стратегии научно-технологического развития Российской Федерации» (далее – Стратегия) определены Принципы государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации. Среди прочих ими являются:

- концентрация ресурсов: сосредоточение интеллектуальных, финансовых, организационных и инфраструктурных ресурсов на поддержке исследований и разработок, создании продуктов и услуг, необходимых для ответа на большие вызовы, стоящие перед Российской Федерацией;

- рациональный баланс: государственная поддержка исследований и разработок, направленных на решение как значимых задач в рамках приоритетов научно-технологического развития Российской Федерации, так и задач, инициированных исследователями и обусловленных внутренней логикой развития науки, государственная и общественная поддержка фундаментальных исследований как инструмента долгосрочного развития страны;

- открытость: эффективное взаимодействие научных организаций, участников исследований и разработок с представителями бизнес-сообщества, общества и государства, а также исходя из национальных интересов с международным сообществом;

- адресность поддержки и справедливая конкуренция: использование публичных механизмов для обеспечения доступа к государственным инфраструктурным, финансовым и нефинансовым ресурсам наиболее

результативных исследовательских коллективов, иных субъектов научной, научно-технической и инновационной деятельности независимо от их организационно-правовой формы и формы собственности.

Кроме того, Стратегией утверждены Основные направления и меры реализации государственной политики в области научно-технологического развития Российской Федерации. К ним, среди прочих, отнесены:

- долгосрочное планирование и регулярная актуализация приоритетных научных, научно-технических проектов, позволяющих формировать конкурентоспособные коллективы, объединяющие исследователей, разработчиков и предпринимателей;

- усиление роли репутационных механизмов в признании научной квалификации и заслуг исследователей, повышения авторитета ученых в обществе;

- развитие современной системы научно-технического творчества детей и молодежи;

- адресная поддержка молодых ученых и специалистов в области научной, научно-технической и инновационной деятельности, результаты работы которых обеспечивают социально-экономическое развитие России;

- создание конкурентной среды, открытой для привлечения к работе в России ученых мирового класса и молодых талантливых исследователей, имеющих научные результаты высокого уровня, а также создание новых исследовательских групп, ориентированных в том числе на конвергенцию областей знаний и сфер деятельности;

- реализация в том числе с привлечением частных инвестиций и средств федерального, регионального и местного бюджетов инновационных проектов по созданию при ведущих научных и образовательных организациях социальной, прежде всего жилищной, инфраструктуры, необходимой для обеспечения целевой мобильности участников научно-технологического развития.

- развитие за счет средств федерального, регионального и местного бюджетов, а также частных инвестиций инфраструктуры и поддержки функционирования центров коллективного пользования научно-технологическим оборудованием, экспериментального производства и инжиниринга;

- развитие сетевых форм организации научной, научно-технической и инновационной деятельности, в том числе исследовательских, инженерно-производственных консорциумов, кластерных форм развития высокотехнологичного бизнеса;

- создание условий, обеспечивающих взаимовлияние науки и общества посредством привлечения общества к формированию запросов на результаты исследовательской деятельности;

- формирование инструментов поддержки трансляционных исследований и организации системы технологического трансфера, охраны, управления и защиты интеллектуальной собственности, обеспечивающих быстрый переход результатов исследований в стадию практического применения;

- реализация информационной политики, направленной на развитие технологической культуры, инновационной восприимчивости населения и популяризацию значимых результатов в области науки, технологий и инноваций, достижений выдающихся ученых, инженеров, предпринимателей, их роли в обеспечении социально-экономического развития страны.

- упрощение налогового и таможенного администрирования, а также создания существенных налоговых стимулов в области научной, научно-технической и инновационной деятельности;

- развитие инструментов возвратного, посевного и венчурного финансирования для создания и (или) модернизации производств, основанных на использовании российских технологий, а также создания субъектам предпринимательской деятельности, кредитно-финансовым структурам и физическим лицами условий для осуществления инвестиций в сферу исследований и разработок;

Некоммерческие организации выполняют важнейшую роль в развитии страны, выстраивая систему коммуникаций и взаимодействия между гражданами, государством, бизнесом. Существенным элементом в этой системе являются некоммерческие организации, содействующие научно – технологическому развитию: объединения инженеров, ученых, изобретателей и рационализаторов, патентных поверенных. На протяжении десятков лет в Российской Федерации действуют Российская академия наук и академии наук субъектов РФ, Всероссийское общество изобретателей и рационализаторов (ВОИР), Российский союз научных и инженерных общественных организаций и др., выполняя важную функцию популяризации инженерных, научных, технических знаний, защищая права авторов и правообладателей интеллектуальной собственности, внедряя инновационные решения и способствуя созданию прорывных технологий, повышению производительности труда, развитию малого и среднего технологического предпринимательства.

В соответствии со статьей 31¹ Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее – Федеральный закон) органы

государственной власти и органы местного самоуправления в соответствии с установленными Федеральным законом и иными федеральными законами полномочиями вправе оказывать финансовую, имущественную, информационную, консультационную и другую поддержку, предоставлять налоговые и другие льготы **социально ориентированным** некоммерческим организациям. При этом особенности и иные специальные нормы, регулирующие деятельность **научно-технологических** некоммерческих организаций, не предусмотрены законодательством Российской Федерации, в том числе отсутствуют меры поддержки указанных организаций.

Законопроектом предусмотрено определение в статье 2 Федерального закона понятия **научно-технологических некоммерческих организаций**, которыми предлагается признать некоммерческие организации, созданные в предусмотренных Федеральным законом формах (за исключением государственных корпораций, государственных компаний, общественных объединений, являющихся политическими партиями) и осуществляющие деятельность в области научных исследований, технологий, техники, инноваций, изобретательства, рационализаторства, интеллектуальной собственности.

Законопроектом предлагается определить для научно-технологических некоммерческих организаций меры поддержки, идентичные мерам поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, определенных в соответствии со статьей 31¹ Федерального закона.

Во многих случаях от возможности оперативного взаимодействия с органами государственной власти и организациями, в том числе государственными компаниями, зависит судьба уникальных изобретений и судьба их авторов.

Законопроектом предлагается: внести поправки в статью 30 Федерального закона, предусматривающие обязанность должностных лиц органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений и организаций безотлагательно (но не позднее 30 дней со дня получения обращения (запроса) или в иной, согласованный с инициатором обращения (запроса) срок) предоставлять ответ на письменное обращение (запрос) исполнительного органа научно-технологической некоммерческой организации по вопросам, связанным с их деятельностью. Ответ на запрос должен быть подписан тем должностным лицом, которому направлен запрос, либо лицом, временно исполняющим его обязанности.

По вопросам деятельности научно-технологической некоммерческой организации должностные лица, имеющие право без доверенности представлять

интересы исполнительного органа научно-технологической некоммерческой организации, предлагается наделить правом на прием в первоочередном порядке руководителями и другими должностными лицами федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, иных государственных органов, органов местного самоуправления, иных муниципальных органов, коммерческих и некоммерческих организаций независимо от форм собственности, органов военного управления и организаций Вооруженных Сил Российской Федерации.

Кроме того, необходимость внесения изменений в статью 5.1. Федерального закона обусловлена следующим. Территориальные подразделения, общественные организации и ассоциации (союзы), порядок формирования которых в составе некоммерческих организаций, определён согласно статье 5.1 действующего федерального закона с учётом территориального признака, в настоящее время в полной мере не обеспечивают эффективное взаимодействие с производственными организациями и предприятиями. Так, к примеру, создание первичных организаций научно-технологических некоммерческих организаций на базе государственных предприятий, предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК), предприятиях и организациях, выполняющих государственные оборонные заказы, практически невозможно, что приводит к снижению изобретательской активности. Между тем, повышение изобретательской активности является в настоящее время первоочередной задачей, решение которой будет способствовать укреплению оборонного потенциала страны, позволит улучшить эффективность производственных процессов, в первую очередь на промышленных предприятиях, предприятиях ОПК, повысить производительность труда, улучшить качество продукции, товаров, работ и услуг на предприятиях и в организациях, повысить изобретательскую активность.

Поскольку настоящим законопроектом предлагается введение понятия научно-технологических некоммерческих организаций, то с учётом осуществления ими деятельности в области научных исследований, технологий, техники, инноваций, изобретательства, рационализаторства, интеллектуальной собственности, предлагается дополнить существующий территориальный механизм формирования подразделений некоммерческих организаций предоставлением возможности научно-технологическим некоммерческим организациям создавать первичные организации на базе предприятий, организаций независимо от их организационно-правовых форм собственности. Данное дополнение в виде создания на базе организаций и предприятий первичных организаций научно-технологических некоммерческих организаций

В целом изменения, предлагаемые законопроектом, направлены на создание условий для прорывного **научно-технологического** развития Российской Федерации, условий и возможностей для самореализации и раскрытия таланта каждого человека, для достижения других целей и выполнения задач, предусмотренных Указом Президента от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», Стратегией научно-технологического развития Российской Федерации, Концепцией технологического развития на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р.

Законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации, и не повлечет негативных социально-экономических, финансовых и иных последствий.

ЗАКОН
_____ **ОБЛАСТИ**
Об Уполномоченном по защите прав изобретателей
в _____ области

Настоящий Закон устанавливает правовое положение, основные задачи и компетенцию Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области.

Глава 1. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

Статья 1. Учреждение должности Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

1. В соответствии с Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»), Уставом (Основным Законом) _____ области в целях обеспечения дополнительных гарантий защиты прав изобретателей на территории _____ области учреждается должность Уполномоченного по правам изобретателей в _____ области (далее – Уполномоченный).

2. Должность Уполномоченного является государственной должностью области и входит в сводный перечень государственных должностей _____ области.

3. Деятельность Уполномоченного основывается на принципах, установленных в Конституции Российской Федерации, в общепризнанных нормах международного права, международных договорах Российской

Федерации, в федеральных законах и иных нормативных правовых актах Российской Федерации, законах и иных нормативных правовых актах области. Деятельность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов изобретателей, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав изобретателей.

Статья 2. Основные термины и понятия

1. Для целей настоящего Закона используются следующие основные термины и понятия:

изобретатель – физическое лицо, творческим трудом которого создано техническое решение в любой области, относящееся к продукту (в частности, устройству, веществу, штамму микроорганизма, культуре клеток растений или животных) или способу (процессу осуществления действий над материальным объектом с помощью материальных средств), в том числе к применению продукта или способа по определенному назначению;

рационализатор – автор, творческим трудом которого получены (созданы) рационализаторские предложения, внедрение которых внесло существенный вклад в совершенствование производства, снижение себестоимости продукции (товаров, работ, услуг), повышение производительности труда, улучшение качества продукции, условий труда и техники безопасности, информационных технологий, управленческого, научно–исследовательского, учебного или других процессов. В случае, если рационализаторское предложение создано совместным трудом нескольких лиц, все они являются соавторами данного предложения. Порядок пользования правами, принадлежащими соавторам, определяется соглашением между ними;

рационализаторское предложение – техническое решение, предусматривающее создание или изменение конструкции изделия, технологии производства, состава материала (вещества), являющееся новым и полезным для предприятия, которому оно подано, а также новое и полезное для предприятия организационное либо управленческое решение, дающее экономию трудовых, сырьевых, топливно-энергетических и других материальных или финансовых ресурсов, или улучшение условий труда и экологии. Объектами рационализаторского предложения могут быть: устройство, конструкция изделия, технология производства, способ, состав материала (вещества). Рационализаторским предложением признается также решение, содержащее новые для предприятия алгоритм, программу для ЭВМ, если ее использование

приводит к экономии собственно машинного времени ЭВМ на решение конкретной задачи, а также к повышению производительности оборудования, работающего в комплексе с ЭВМ;

изобретательская и рационализаторская деятельность, наряду с научной, технической и инновационной деятельностью, осуществляемой субъектами в сфере промышленности, представляет собой - отдельный вид деятельности, направленный на процесс создания и дальнейшего внедрения в экономику идей и технологий производства, качественного улучшения существующих научных и технических процессов в экономике, на эффективное внедрение новых технологий и продуктов, на формирование конкурентоспособности и стимулирование устойчивого экономического эффекта от использования рационализаторских предложений и изобретений, составляющих интеллектуальную собственность.

Статья 3. Правовой статус Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

1. Должность Уполномоченного обеспечивает гарантии государственной защиты прав и законных интересов изобретателей и соблюдения указанных прав органами государственной власти и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (далее - органы государственной власти) субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления (далее - органы местного самоуправления), иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами.

2. Уполномоченный осуществляет свою деятельность в границах территории _____ области.

Статья 4. Правовая основа деятельности Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

1. Уполномоченный в своей деятельности руководствуется Конституцией Российской Федерации, общепризнанными принципами и нормами международного права, международными договорами Российской Федерации, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Уставом (Основным Законом)

_____ области, настоящим Законом, другими законами и иными нормативными правовыми актами области.

2. Вмешательство Уполномоченного в оперативно-разыскную, уголовно-процессуальную и судебную деятельность не допускается.

Статья 5. Требования, предъявляемые к кандидату на должность Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

1. На должность Уполномоченного может быть назначен гражданин Российской Федерации, достигший возраста 30 лет, обладающий безупречной репутацией, имеющий высшее образование, а также опыт работы в сфере научно-технологической, инновационной, изобретательской и рационализаторской деятельности, включая опыт защиты прав и законных интересов изобретателей по спорам, касающимся охраны и защиты прав на изобретения, полезные модели, промышленные образцы, селекционные достижения, программы для ЭВМ, базы данных, топологии интегральных микросхем, секреты производства (ноу-хау), товарные знаки и другие объекты интеллектуальной собственности, защиты прав рационализаторов.

2. В соответствии с настоящим Законом кандидат на должность Уполномоченного не может иметь гражданство иностранного государства либо вид на жительство или иной документ, подтверждающий право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства.

Статья 6. Обязанности, ограничения и запреты, связанные с деятельностью Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

1. Уполномоченный обязан соблюдать ограничения и запреты, исполнять обязанности, установленные Федеральным законом от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», другими федеральными законами, Законом _____ области от 9 февраля 2006 года № 1-ГД «О лицах, замещающих государственные должности», настоящим Законом и иными законами области.

2. Уполномоченный не вправе замещать государственные должности Российской Федерации, иные государственные должности области, государственные должности иных субъектов Российской Федерации, муниципальные должности, должности государственной гражданской службы,

должности муниципальной службы, заниматься другой оплачиваемой деятельностью, за исключением преподавательской, научной либо иной творческой деятельности.

3. Уполномоченный обязан прекратить деятельность, не совместимую с его статусом, не позднее 14 дней со дня назначения на должность.

4. В своей деятельности Уполномоченный не может руководствоваться решениями политической партии или иного общественного объединения, членом которого он состоит.

Статья 7. Основные задачи Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

Основными задачами Уполномоченного являются:

- 1) защита прав и законных интересов изобретателей на территории _____ области,
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов изобретателей органами государственной власти, органами местного самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами;
- 3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов изобретателей, включая правозащитные, научные, образовательные и просветительские организации, некоммерческие организации и фонды;
- 4) популяризация изобретательской и рационализаторской деятельности, технологического предпринимательства, ведение образовательных программ и курсов, взаимодействие с различными сообществами, объединениями и иными лицами, выражающими интересы изобретателей и рационализаторов;
- 5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития интеллектуальной собственности, изобретательской и рационализаторской деятельности, защиты прав и законных интересов изобретателей и рационализаторов;
- 6) содействие улучшению процессов изобретательской и рационализаторской деятельности, повышению изобретательской и патентной активности в _____ области;
- 7) разработка предложений для организаций региона по работе с изобретателями и рационализаторами;

8) ведение мониторинга эффективности систем изобретательской и рационализаторской деятельности в организациях региона.

Глава 2. Назначение на должность Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области и прекращение его полномочий

Статья 8. Порядок назначения на должность Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

1. Уполномоченный назначается на должность Губернатором _____ области по согласованию с Всероссийским обществом изобретателей и рационализаторов (ВОИР) сроком на пять лет.

2. Уполномоченным назначается гражданин Российской Федерации, постоянно проживающий в Российской Федерации, не имеющий гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства, и соответствующий требованиям, предусмотренным частью 1 статьи 5 настоящего Закона.

3. Одно и то же лицо не может быть назначено на должность Уполномоченного более чем на два срока подряд.

4. Решение Губернатора _____ области о назначении Уполномоченного оформляется указом.

5. Уполномоченный вступает в должность со дня вступления в силу указа Губернатора _____ области о его назначении.

Статья 9. Удостоверение Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

1. После вступления Уполномоченного в должность ему вручается удостоверение, являющееся документом, удостоверяющим его личность, полномочия и статус. По предъявлении удостоверения Уполномоченный имеет право беспрепятственно осуществлять на территории области свои полномочия, установленные федеральными законами, настоящим Законом, законами области.

2. Положение об удостоверении Уполномоченного утверждается указом Губернатора _____ области.

Статья 10. Прекращение полномочий Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

1. Уполномоченный продолжает исполнять свои должностные обязанности до вступления в должность нового Уполномоченного, за исключением случая досрочного прекращения полномочий.

2. Полномочия Уполномоченного прекращаются досрочно по решению Губернатора _____ области в случае:

1) письменного заявления Уполномоченного о досрочном сложении своих полномочий;

2) смерти Уполномоченного;

3) неспособности Уполномоченного по состоянию здоровья или по иным причинам в течение длительного времени (не менее четырех месяцев подряд) исполнять свои обязанности;

4) вступления в законную силу решения суда о признании Уполномоченного безвестно отсутствующим или объявлении его умершим;

5) вступления в законную силу решения суда об ограничении дееспособности Уполномоченного либо о признании его недееспособным;

6) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении Уполномоченного или постановления суда о применении к нему принудительных мер медицинского характера;

7) прекращения гражданства Российской Федерации или наличия гражданства (подданства) иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Российской Федерации на территории иностранного государства;

10) наделения Уполномоченного полномочиями сенатора Российской Федерации, избрания его депутатом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, депутатом _____ Губернской Думы, депутатом законодательного органа иного субъекта Российской Федерации или представительного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом иного органа государственной власти или органа местного самоуправления;

11) назначения Уполномоченного на государственную должность Российской Федерации, государственную должность иного субъекта Российской Федерации, иную государственную должность _____ области, муниципальную должность, поступления Уполномоченного на государственную или муниципальную службу;

12) осуществления Уполномоченным любой оплачиваемой деятельности, кроме преподавательской, научной или иной творческой деятельности;

13) осуществления Уполномоченным предпринимательской деятельности индивидуально либо в форме управления (участия в управлении) коммерческой организацией;

14) вхождения Уполномоченного в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов, иных органов иностранных некоммерческих неправительственных организаций и действующих на территории Российской Федерации их структурных подразделений;

15) открытия (наличия) счетов (вкладов), хранения наличных денежных средств и ценностей в иностранных банках, расположенных за пределами территории Российской Федерации, владения и (или) пользования иностранными финансовыми инструментами Уполномоченным, его супругой и несовершеннолетними детьми;

16) нарушения иных установленных федеральным законодательством и законодательством _____ области ограничений и запретов, связанных с замещением государственной должности _____ области;

17) утраты Губернатором _____ области доверия к Уполномоченному;

18) упразднения должности Уполномоченного.

3. Решение Губернатора _____ области о досрочном прекращении полномочий Уполномоченного оформляется указом Губернатора _____ области.

4. Уполномоченный освобождается от должности со дня вступления в силу соответствующего указа Губернатора _____ области.

5. Назначение нового Уполномоченного осуществляется в порядке, установленном статьей 7 настоящего Закона.

Глава 3. Деятельность Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

Статья 11. Право обращения к Уполномоченному по защите прав изобретателей в _____ области

1. Правом обращения к Уполномоченному с жалобой и иными обращениями на нарушение в ходе изобретательской и рационализаторской, научно-технологической, инновационной и иной деятельности, связанной с созданием результата интеллектуальной деятельности, прав и законных интересов

изобретателей решениями, действиями или бездействием органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц (далее - жалоба) обладают:

- 1) физические лица, зарегистрированные в _____ области;
- 2) юридические лица, зарегистрированные в _____ области;
- 3) индивидуальные предприниматели и юридические лица, осуществляющие на территории _____ области изобретательскую и рационализаторскую, научно-технологическую, инновационную и иную деятельность, связанную с созданием результата интеллектуальной деятельности.

2. Обращение к Уполномоченному с жалобой не лишает физическое лицо, индивидуального предпринимателя или юридическое лицо, указанное в части 1 настоящей статьи, права иметь представителя для взаимодействия с Уполномоченным.

Статья 12. Подача и рассмотрение Уполномоченным по защите прав изобретателей в _____ области жалоб

1. Жалобы направляются на имя Уполномоченного в письменной форме или в форме электронного документа, а также устно на личном приеме.

2. Уполномоченный принимает и рассматривает жалобы на нарушение прав и законных интересов изобретателей решениями или действиями (бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, их должностных лиц.

3. Направление жалобы по одному и тому же вопросу Уполномоченному, а также уполномоченному по защите прав изобретателей в другом субъекте Российской Федерации, не допускается.

4. В случае если после принятия жалобы к рассмотрению Уполномоченным будет установлено, что аналогичная жалоба уже рассматривается уполномоченным по защите прав изобретателей в другом субъекте Российской Федерации, рассмотрение ее прекращается и такая жалоба возвращается обратившемуся с ней заявителю.

5. Уполномоченный утверждает Регламент подачи и рассмотрения жалоб по защите прав изобретателей (далее - Регламент), разработанный на основе требований федерального законодательства и настоящего Закона.

6. Регламент размещается (опубликовывается) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

7. Жалобы должны отвечать требованиям, установленным федеральным законодательством, настоящим Законом и Регламентом.

8. В жалобе должны содержаться фамилия, имя, отчество (при наличии), почтовый и (или) электронный адрес заявителя, изложение существа решений или действий (бездействия) территориальных органов федеральных органов исполнительной власти, действующих на территории субъекта Российской Федерации, органов государственной власти или иных государственных органов субъекта Российской Федерации (далее - государственные органы), органов местного самоуправления, иных муниципальных органов (далее - муниципальные органы), организаций, действующих на территории субъекта Российской Федерации, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями (далее - организации), нарушивших (нарушающих), по мнению заявителя, его права и законные интересы в сфере изобретательской и рационализаторской деятельности. К жалобе также должны прилагаться материалы, подтверждающие обоснованность жалобы, включая копии документов, связанных с обжалованием соответствующих решений или действий (бездействия) в судебном или административном порядке.

Статья 13. Деятельность Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области, связанная с рассмотрением жалоб

1. В случае если в жалобе, поступившей на имя Уполномоченного, не указаны фамилия, имя, отчество (при наличии) либо наименование юридического лица и (или) почтовый адрес заявителя, ответ на такую жалобу не дается.

2. Уполномоченный направляет заявителю мотивированный отказ в принятии жалобы к рассмотрению при наличии в жалобе почтового адреса заявителя по следующим основаниям:

1) текст жалобы не поддается прочтению;

2) в жалобе содержится только тот вопрос, на который заявителю неоднократно давались Уполномоченным ответы по существу в письменной форме в связи с ранее направляемыми жалобами, и при этом в указанной жалобе не приводятся новые обстоятельства или факты;

3) ответ по существу поставленного в жалобе вопроса не может быть дан без разглашения сведений, составляющих государственную или иную охраняемую законом тайну.

3. Уполномоченный в течение семи дней со дня поступления жалобы принимает решение:

1) о принятии жалобы к рассмотрению, если она соответствует требованиям, предусмотренным статьей 12 настоящего Закона, о чем сообщает заявителю;

2) о разъяснении заявителю, если это возможно без проведения разбирательства, средств, которые тот вправе использовать для защиты своих прав и законных интересов;

3) об отказе в принятии жалобы к рассмотрению, если она не соответствует требованиям, предусмотренным статьей 12 настоящего Закона, при этом отказ в принятии жалобы к рассмотрению должен быть мотивирован.

4. О своем решении Уполномоченный уведомляет заявителя в течение трех дней со дня принятия решения о принятии либо об отказе в принятии жалобы.

5. После принятия жалобы к рассмотрению открывается дело, которому присваивается номер. Дело по данной жалобе идентифицируется по номеру и дате регистрации. Номер дела и дата его регистрации сообщаются заявителю в уведомлении о принятии его жалобы к рассмотрению.

6. Корреспонденция, поступающая к Уполномоченному после ее регистрации, расписывается по открытым делам и приобщается к ним с внесением реквизитов в опись материалов конкретного дела, хранящихся в этом деле.

7. В случае, если в процессе изучения жалобы и прилагаемых к ней документов выяснится, что жалоба подана лицом, не указанным в статье 11 настоящего Закона, жалоба и прилагаемые к ней документы возвращаются указанному лицу. Возвращение жалобы не препятствует обращению с ней лица, указанного в статье 11 настоящего Закона, к Уполномоченному по тому же вопросу в общем порядке.

8. В случае, если лицо, обратившееся с жалобой к Уполномоченному, одновременно обратилось с жалобой в адрес Всероссийского общества изобретателей и рационализаторов (ВОИР), указанная жалоба с прилагаемыми к ней материалами передается на рассмотрение Уполномоченного.

Статья 14. Рассмотрение Уполномоченным по защите прав изобретателей в _____ области жалоб по существу

1. В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный:

1) запрашивает у заявителя дополнительную информацию, документы, подлинники документов для ознакомления, письменные и устные разъяснения,

дополнения, уточнения, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения жалобы;

2) запрашивает и получает от органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций и должностных лиц сведения, документы и материалы, необходимые для полного и всестороннего рассмотрения жалобы;

3) при предъявлении удостоверения в установленном порядке посещает органы государственной власти и органы местного самоуправления, встречается с их должностными лицами для полного и всестороннего рассмотрения жалобы;

4) принимает с письменного согласия заявителя участие в выездной проверке, проводимой в отношении заявителя в рамках государственного контроля (надзора) или муниципального контроля;

5) информирует правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов изобретателей и рационализаторов на территории _____ области, в том числе о действиях, направленных против указанных лиц и имеющих признаки преступлений, предусмотренных Уголовным кодексом Российской Федерации;

6) осуществляет иные необходимые для полного и всестороннего рассмотрения жалобы действия в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами _____ области.

2. Руководители и иные должностные лица органов государственной власти _____ области и органов местного самоуправления обязаны обеспечить прием Уполномоченного, направить ответ в письменной форме на обращение Уполномоченного, а также предоставить Уполномоченному запрашиваемые им сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 15 дней со дня получения соответствующего обращения.

3. По инициативе Уполномоченного могут быть созданы рабочие группы с участием представителей органов государственной власти и органов местного самоуправления для рассмотрения обращений Уполномоченного.

4. При рассмотрении жалобы Уполномоченный вправе привлекать как на возмездной, так и на безвозмездной основе экспертов, способных оказать содействие в полном, всестороннем и объективном рассмотрении жалобы.

5. В ходе рассмотрения жалобы Уполномоченный уведомляет заявителя о результатах реализации мер по восстановлению его нарушенных прав и законных интересов с периодичностью не реже одного раза в два месяца.

6. Уполномоченный не вправе разглашать ставшие ему известными в процессе рассмотрения жалобы персональные данные, конфиденциальную

информацию, информацию, относящуюся к коммерческой тайне, сведения о частной жизни заявителя и других лиц без их письменного согласия.

Статья 15. Результаты рассмотрения жалоб Уполномоченным по защите прав изобретателей в _____ области

По результатам рассмотрения жалобы Уполномоченный обязан выполнить одно или несколько из следующих действий:

1) разъяснить заявителю вопросы, касающиеся его прав и законных интересов, в том числе форм и способов их защиты, предусмотренных федеральным законодательством и законодательством _____ области;

2) передать жалобу в орган государственной власти, орган местного самоуправления или должностному лицу, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу, в случае если рассмотрение жалобы не относится к компетенции Уполномоченного. Направлять жалобу на рассмотрение должностному лицу, решение или действие (бездействие) которого обжалуется, запрещается;

3) обратиться в суд с заявлением о признании недействительными ненормативных правовых актов, признании незаконными решений и действий (бездействия) органов государственной власти _____ области, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц в случае, если оспариваемый ненормативный правовой акт, решение и действие (бездействие) не соответствуют закону или иному нормативному правовому акту и нарушают права и законные интересы изобретателей в сфере изобретательской и рационализаторской деятельности, незаконно возлагают на них какие-либо обязанности, создают иные препятствия для осуществления указанной деятельности;

4) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления, иной орган или организацию, наделенные федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, обращение о привлечении конкретных должностных лиц или служащих (работников) этих органов или организаций, виновных в нарушении прав и законных интересов изобретателей, к дисциплинарной, административной или уголовной ответственности;

5) направить в орган государственной власти, орган местного самоуправления, иной орган или организацию, наделенные федеральным законом

отдельными государственными или иными публичными полномочиями, рекомендации по принятию необходимых мер в целях восстановления нарушенных прав и законных интересов изобретателей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем.

Статья 16. Взаимодействие Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области с органами государственной власти и органами местного самоуправления, организациями и должностными лицами

1. Уполномоченный в рамках своей компетенции осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, полномочным представителем Президента Российской Федерации в Центральном федеральном округе, Всероссийским обществом изобретателей и рационализаторов (ВОИР) и иными должностными лицами, в связи с чем Уполномоченному обеспечивается безотлагательный приём в органах государственной и муниципальной власти.

2. Уполномоченный вправе:

1) направлять в органы государственной власти _____ области, органы местного самоуправления мотивированные предложения о принятии нормативных правовых актов (о внесении изменений в нормативные правовые акты или признании их утратившими силу), относящихся к сфере его деятельности;

2) направлять Губернатору _____ области мотивированные предложения об отмене или о приостановлении действия актов органов исполнительной власти _____ области;

3) участвовать в разработке и обсуждении проектов законов и иных нормативных правовых актов _____ области, касающихся защиты прав и законных интересов изобретателей, готовить заключения по результатам рассмотрения указанных проектов;

4) в установленном порядке участвовать в заседаниях _____ Губернской Думы, ее комиссий и рабочих групп, заседаниях Правительства _____ области, коллегиальных совещательных органов при органах исполнительной власти _____ области по вопросам защиты прав и законных интересов изобретателей, а также на совещаниях по вопросам деятельности Уполномоченного;

5) обращаться к должностным лицам органов государственной власти, органов местного самоуправления и организаций по иным вопросам, связанным с осуществлением своих полномочий;

6) в рамках взаимодействия со Всемирной организацией интеллектуальной собственности (ВОИС), Евразийской патентной организацией (ЕАПО), Федеральной службой по интеллектуальной собственности (Роспатент), Центрами поддержки технологий и инноваций, опорными организациями Роспатента в регионе, Уполномоченный в рамках своих полномочий вправе оказывать бесплатные услуги, в том числе по оформлению и государственной регистрации своих прав на объекты интеллектуальной собственности, а также оказывать содействие в получении изобретателями и рационализаторами соответствующих услуг по оформлению и государственной регистрации прав на объекты интеллектуальной собственности в установленном законом порядке.

Статья 17. Ежегодный доклад Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

1. Уполномоченный подотчетен Губернатору _____ области.

2. По окончании календарного года Уполномоченный направляет Губернатору _____ области доклад о результатах своей деятельности за истекший период, содержащий в том числе оценку условий осуществления изобретательской и рационализаторской деятельности в _____ области, а также предложения о совершенствовании правового положения изобретателей.

3. Ежегодный доклад Уполномоченного направляется во Всероссийское общество изобретателей и рационализаторов, в _____ Губернскую Думу, а также иным должностным лицам по списку, утвержденному Губернатором _____ области.

4. Ежегодный доклад Уполномоченного подлежит размещению (опубликованию) на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Глава 4. Организация деятельности Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

Статья 18. Обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

1. Материально-техническое и организационно-хозяйственное обеспечение деятельности Уполномоченного и его аппарата осуществляет Управление делами Губернатора _____ области и Правительства _____ области.

2. Правовое, научно-аналитическое, информационно-справочное обеспечение деятельности Уполномоченного осуществляет его аппарат.

3. Помещение для размещения Уполномоченного и его аппарата предоставляется Правительством _____ области в соответствии с федеральным законодательством и правовыми актами _____ области.

Статья 19. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

1. Финансовое обеспечение деятельности Уполномоченного, его аппарата и экспертов, привлекаемых на возмездной основе, осуществляется за счет средств бюджета _____ области. Средства на эти цели предусматриваются отдельной строкой в бюджете _____ области.

2. Денежное содержание государственных гражданских служащих в аппарате Уполномоченного устанавливается на уровне денежного содержания государственных гражданских служащих в Аппарате Губернатора _____ области и Правительства _____ области.

3. Оплата труда лиц, замещающих в аппарате Уполномоченного должности, не отнесенные к должностям государственной гражданской службы _____ области, производится в размерах, установленных для соответствующих работников органов исполнительной власти _____ области.

Статья 20. Совещательные органы при Уполномоченном по защите прав изобретателей в _____ области

1. Для согласования и разработки мер по защите прав и законных интересов изобретателей и рационализаторов из числа лиц, обладающих необходимыми познаниями в данной деятельности, а также авторитетом среди изобретательского сообщества, на общественных началах создается Общественный совет при Уполномоченном.

2. Положение об Общественном совете, его количественный и персональный состав утверждаются Уполномоченным.

3. Уполномоченный вправе открывать общественные приемные, создавать иные экспертные, консультативные советы, рабочие группы и другие совещательные органы, действующие на общественных началах, и привлекать для участия в их деятельности представителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, предпринимательского и научного сообщества, общественных организаций.

Статья 21. Информация о деятельности Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области

Информация о деятельности Уполномоченного размещается на официальном сайте Уполномоченного в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Губернатор

_____ области

Пояснительная записка

к проекту Закона _____ области
«Об Уполномоченном по защите прав изобретателей»

Проект Закона _____ области «Об Уполномоченном по защите прав изобретателей» (далее - законопроект) предусматривает учреждение в субъекте Российской Федерации - _____ области должности Уполномоченного по защите прав изобретателей (далее - Уполномоченный) в целях обеспечения дополнительных гарантий защиты прав и законных интересов изобретателей на территории _____ области.

Законопроектом устанавливается правовой статус Уполномоченного, правовое положение, основные задачи и компетенции Уполномоченного.

Правовой основой деятельности Уполномоченного является Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 6 октября 1999 года № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», Устав (Основной Закон) _____ области и иные нормативно-правовые акты Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Должность Уполномоченного обеспечивает гарантии государственной защиты прав и законных интересов изобретателей и соблюдения указанных прав органами государственной власти и территориальными органами федеральных органов исполнительной власти (далее - органы государственной власти) субъекта Российской Федерации, органами местного самоуправления (далее - органы местного самоуправления), иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами.

Должность Уполномоченного дополняет существующие средства защиты прав и законных интересов изобретателей, не отменяет и не влечет пересмотра компетенции государственных органов, обеспечивающих защиту и восстановление нарушенных прав изобретателей.

Основными задачами Уполномоченного по защите прав изобретателей в _____ области являются:

- 1) защита прав и законных интересов изобретателей на территории _____ области;
- 2) осуществление контроля за соблюдением прав и законных интересов изобретателей органами государственной власти, органами местного

самоуправления, иными органами, организациями, наделенными федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностными лицами;

3) содействие развитию общественных институтов, ориентированных на защиту прав и законных интересов изобретателей, включая правозащитные, научные, образовательные и просветительские организации, некоммерческие организации и фонды;

4) взаимодействие с различными сообществами, объединениями и иными лицами, выражающими интересы изобретателей;

5) участие в формировании и реализации государственной политики в области развития интеллектуальной собственности, изобретательской и рационализаторской деятельности, защиты прав и законных интересов изобретателей;

6) содействие улучшению процессов изобретательской и рационализаторской деятельности и повышению изобретательской и патентной активности в _____ области.

Разработка законопроекта основана на том, что в настоящее время в действующем законодательстве субъекта Российской Федерации (_____ области) отсутствуют законодательные нормы, регулирующие институт защиты прав изобретателей в субъекте Российской Федерации, между тем, необходимость принятия названного законопроекта является актуальной, поскольку связана с развитием государственной политики региона в сфере научно-технологического развития, интеллектуальной собственности, с повышением патентной и изобретательской активности, обеспечивающей технологический суверенитет Российской Федерации и субъекта Российской Федерации.

Предлагаемый законопроект позволит эффективным образом обеспечить защиту прав и законных интересов изобретателей в _____ области в результате полного и всестороннего осуществления деятельности Уполномоченного в рамках своей компетенции в соответствии с федеральными законами и законами _____ области.

Учреждение настоящим проектом закона должности Уполномоченного позволит решить существующие в регионе вопросы, связанные с защитой прав и законных интересов изобретателей при взаимодействии с органами государственной власти и органами местного самоуправления, путем рассмотрения в рамках своей деятельности Уполномоченным жалоб на нарушение прав и законных интересов изобретателей решениями или действиями

(бездействием) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных федеральным законом отдельными государственными или иными публичными полномочиями, их должностных лиц, включая реализацию руководителями и иными должностными лицами органов государственной власти и органов местного самоуправления обязанности обеспечить прием Уполномоченного, направить ответ в письменной форме на обращение Уполномоченного, а также предоставить Уполномоченному запрашиваемые им сведения, документы и материалы в срок, не превышающий 15 дней со дня получения соответствующего обращения Уполномоченного.

Законопроект разработан во исполнение решения Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 3 декабря 2018 г и решения Совета по вопросам интеллектуальной собственности при Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 15 июля 2019 г., соответствует целям и задачам Концепции технологического развития на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 20 мая 2023 года № 1315-р и Рекомендаций Министерства экономического развития Российской Федерации по управлению правами на результаты интеллектуальной деятельности и средства индивидуализации в регионах Российской Федерации от 3 декабря 2018 года.

Настоящий законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.

**РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН****О внесении изменений в статьи 9, 12 и 21
Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ
«О промышленной политике в Российской Федерации»****Статья 1**

Внести в Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (Собрание законодательства РФ, 05.01.2015, № 1 (часть I), ст. 41) следующие изменения:

- 1) в пункте 1 статьи 9:
после слов «Стимулирование деятельности в сфере промышленности осуществляется путем предоставления ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности» дополнить словами «(в том числе изобретательской и рационализаторской деятельности)..»;
- 2) в статье 12 дополнить пунктом 9 следующего содержания:
«9) стимулирования изобретательской и рационализаторской деятельности»;
- 3) в статье 21 дополнить пункт 4 подпунктом 9:
«9) стимулирование изобретательской и рационализаторской деятельности».

Статья 2

Настоящий Федеральный закон вступает в силу со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

Пояснительная записка
к проекту Федерального закона «О внесении изменений
в статьи 9, 12 и 21 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ
«О промышленной политике в Российской Федерации»
(О содействии изобретательской и рационализаторской деятельности)

Проектом федерального закона «О внесении изменений в статьи 9, 12 и 21 Федерального закона от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее - законопроект) предусматривается внесение в Федеральный закон от 31.12.2014 № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (далее – Закон № 488-ФЗ) изменений, касающихся включения изобретательской и рационализаторской деятельности в число осуществляемой субъектами научно-технической и инновационной деятельности, на которую направлены меры стимулирования, финансовой, информационно-консультационной поддержки в сфере промышленности.

Под субъектами деятельности в сфере промышленности в Законе № 488-ФЗ (ст. 3) понимаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие деятельность в сфере промышленности на территории Российской Федерации, на континентальном шельфе Российской Федерации, в исключительной экономической зоне Российской Федерации.

Основными субъектами формирования и организации реализации направлений промышленной политики являются органы государственной власти Российской Федерации, органы государственной власти субъектов РФ, органы местного самоуправления. Для достижения заявленных в Законе № 488-ФЗ целей используются меры стимулирования деятельности в сфере промышленности - действия правового, экономического и организационного характера. К мерам стимулирования деятельности в сфере промышленности отнесены предоставление ее субъектам финансовой, информационно-консультационной поддержки, поддержки осуществляемой ими научно-технической деятельности и инновационной деятельности в сфере промышленности, поддержки развития их кадрового потенциала, осуществляемой ими внешнеэкономической деятельности, предоставления государственных и муниципальных преференций (ст. 9 Закона № 488-ФЗ).

Между тем, учитывая, что согласно статье 4 Закона № 488-ФЗ одной из целей промышленной политики является формирование высокотехнологичной, конкурентоспособной промышленности, обеспечивающей переход экономики государства от экспортно-сырьевого типа развития к инновационному типу

развития, и в число задач промышленной политики входит стимулирование деятельности субъектов в сфере промышленности для осуществления внедрения результатов интеллектуальной деятельности и освоения производства инновационной промышленной продукции, то для достижения целей промышленной политики целесообразно отнесение изобретательской и рационализаторской деятельности к виду деятельности субъектов в сфере промышленности.

Изобретатель – физическое лицо, творческим трудом которого создано техническое решение в любой области, относящееся к продукту (в частности, устройству, веществу, штамму микроорганизма, культуре клеток растений или животных) или способу (процессу осуществления действий над материальным объектом с помощью материальных средств), в том числе к применению продукта или способа по определенному назначению.

Рационализатор – автор, творческим трудом которого получены (созданы) предложения, внедрение которых внесло существенный вклад в совершенствование производства, снижение себестоимости продукции (товаров, работ, услуг), повышение производительности труда, улучшение качества продукции, условий труда и техники безопасности, информационных технологий, управленческого, научно–исследовательского, учебного или других процессов.

Изобретательская и рационализаторская деятельность, наряду с научной, технической и инновационной деятельностью, осуществляемой субъектами в сфере промышленности, представляет собой отдельный вид деятельности, направленный на процесс создания и дальнейшего внедрения в экономику идей и технологий производства, качественного улучшения существующих научных и технических процессов в экономике, на эффективное внедрение новых технологий и продуктов, на формирование конкурентоспособности и стимулирование устойчивого экономического эффекта от использования рационализаторских предложений и изобретений, составляющих интеллектуальную собственность.

Важность создания системы защиты интеллектуальной собственности, которая была бы привлекательной для инвесторов, стимулирования авторов результатов интеллектуальной деятельности, решения вопросов, касающихся отсутствия стимулов для изобретательской и рационализаторской работы при осуществлении изобретательской и рационализаторской деятельности, была отмечена Президентом РФ В.В. Путиным 24 октября 2012 на заседании Совета по модернизации экономики и инновационному развитию России. Также в качестве дополнительного морального стимула, подчеркивающего важность

осуществления изобретательской и рационализаторской деятельности, Президент РФ указал на подписание Указа «Об установлении почётного звания «Заслуженный изобретатель Российской Федерации», в силу которого почетное звание «Заслуженный изобретатель Российской Федерации» присваивается авторам изобретений, имеющих важное государственное значение и внедрённых в производство, за крупный вклад в технический прогресс и многолетнюю плодотворную изобретательскую деятельность.

Предлагаемые в законопроекте изменения направлены на поддержку изобретательской и рационализаторской деятельности при осуществлении промышленной политики путем стимулирования изобретательской и рационализаторской деятельности наряду с другими видами деятельности, осуществляемыми субъектами в сфере промышленности.

Данные изменения будут способствовать выработке мер по поддержке и стимулированию изобретательской и рационализаторской деятельности в стране, способствующей модернизации отечественной экономики и развитию ее отраслей, не за счет закупок импортных технологий и оборудования, а за счет внедрения отечественных разработок, что приобрело особую актуальность в условиях усиливающихся антироссийских санкций.

Настоящий законопроект соответствует положениям Договора о Евразийском экономическом союзе от 29 мая 2014 года, а также положениям иных международных договоров Российской Федерации.